

【国外工会】

国际工人运动中一支重要力量： 世界工会联合会的回顾与前瞻

余维海 杨青青

【摘要】世界工会联合会是第二次世界大战结束后不久成立的一个具有广泛代表性的国际工会联合组织,也曾是国际工会运动史上影响最广泛的工会组织。世界工联在反帝、反殖、支持民族解放运动、维护工人权益、维护世界和平以及促进世界经济发展中作出过一定贡献,对国际工人运动的发展产生了积极影响。世界工联自成立之日起,内部成分复杂、政治主张存在差异、国际共运分裂和分歧长期存在并最终陷入低潮等多种因素制约了其发展,甚至一度沦为“推行苏联外交政策的工具”。苏联解体、东欧剧变后,特别是21世纪以来,世界工联进行了政策调整,取得了一定的成绩,却也面临较多的问题与挑战。

【关键词】世界工会联合会;社会主义;工人运动

【作者简介】余维海,华中师范大学政治与国际关系学院副教授;杨青青,华中师范大学政治与国际关系学院2016级硕士研究生(武汉 430079)。

【原文出处】《当代世界社会主义问题》(济南),2018.3.32~41

【基金项目】华中师范大学中央高校基本科研业务费重大培育项目“国际共产主义运动年鉴研究”(项目编号:CCNU15Z02003)。

世界工会联合会,简称世界工联,是二战后成立的三大国际性工会组织之一。它与以往的工会组织具有本质的不同,是以原社会主义国家共产党影响下的工会为主体而成立的一个具有广泛代表性的国际工会联合组织,是“在各国工会组织之间的一个新的合作机构”“一个新型的国际”^①,它的建立实现了世界上不同政治倾向的工会的广泛团结,是世界工人运动的转折点。世界工联成立以来,为反帝、反殖、支持民族解放运动、维护工人的合法权益做出了积极的贡献。然而,世界工联自成立之日起,内部成分复杂、政治主张存在差异、国际共运分裂和分歧长期存在并最终陷入低潮等多种不稳定因素制约着其发展。苏联解体、东欧剧变后,特别是21世纪以来,世界工联为了适应新形势的发展进行了政策调整,从“宣传苏联对外政策的工具”^②中走出来,强调工会

组织独立于政党和政府,从而翻开了历史发展的新篇章。

一、世界工联的历史发展

世界工联是二战后建立起来的当时世界上最大的国际工会组织,其形成与发展经历了初步创立、曲折中前行和稳步发展几个阶段。

(一)世界工联的初步创立(1945—1949年)

第二次世界大战爆发后,世界各国工人阶级要求团结起来共同抵抗法西斯主义的情绪日益高涨,先后成立了英苏工会委员会、法苏工会委员会。为建立一个世界性的工会组织,苏联工会和其他进步工会进行了积极的筹备。在国际工人阶级和工会组织的共同努力下,世界工联应运而生,其成立被看作是法西斯主义失败后反法西斯国家联盟的一个新时代的开端^③。

1945年2月6—17日,工会代表会议在英国伦敦举行,来自40个国家和15个国际组织的204名代表出席了会议,其中包括苏联、美国、英国和中国等多个国家中不同政治倾向的工会代表。由于各国工会成分复杂,政治主张不尽相同,在这次大会上关于组建什么样的国际工会组织,出现了两种不同力量的辩论和分歧,由英国、美国、荷兰等国的工会组织主导的力量认为要在国际工会联合会的基础之上建立世界工会组织,而由苏联工会、共产党人、民主人士和其他进步工会组织所主导的力量则主张建立一个完全不受旧的国际工会组织影响的世界工会组织。两种力量争论的最终结果是要建立新的世界工会组织,并通过了决议,为召开世界工会代表大会做了相关筹备工作。

1945年9月25日至10月8日,世界工联第一次代表大会在巴黎召开,来自55个国家的56个工会组织和20个国际组织的346名代表出席了会议。大会通过了世界工联章程,选举了领导机关。10月3日,世界工联正式宣布成立。成立时,所属工会会员有56个国家的6700万人。除美国劳工联合会之外,世界各国的工会组织基本都是世界工联的会员组织,世界工联成为国际工会运动史上影响最广泛的工会组织。尽管世界工联不以社会制度为分界,努力把世界各国工会集结在一起,但“苏联的全苏工会中央理事会是世界上居于主导地位的工会组织”^④。这在很大程度上决定了其宗旨与基本观点,“即基于阶级斗争的观点推动国际工人运动的发展,维护社会主义国家的利益,支持苏联的外交政策”^⑤。

1946—1947年两年间,世界工联多次派工会代表团前往不同的国家,支持其工人运动的开展,但在工会运动中大多数工会成员被逮捕,工会运动遭到压制。在之后的一段时期内,随着民族解放运动在殖民地和半殖民地国家的不断高涨,工人阶级运动得到空前发展,工会组织的积极作用也逐渐显现出来。

世界工联的前四年(1945年至1949年)属于初创时期,其发展还处于起步阶段。尽管在这一阶段其发展受到多方面的限制,但是世界工联还是在联合国经济及社会理事会获得了咨商地位。

(二)世界工联在曲折中前行(1949—1994年)

世界工联的建立,实现了世界各国各种不同政治倾向的工会组织的广泛团结,但是由于其成分复

杂,政治主张不同,潜伏着不稳定因素,再加上国际形势的变化以及冷战的影响,世界工联的发展遭受挫折,出现了分裂的现象。

20世纪40年代末,随着美苏军备竞赛不断升级,政治对抗愈演愈烈,国际形势更加恶化。冷战期间,世界工联一度被认为是由苏联所主导的一个国际工会组织,工会的团结受到严重削弱。由于不同国家的工会组织所采取的立场不同,在有关重大问题的决策上出现了严重的分歧,世界工联的发展面临着分裂的危险。

1949年英国、美国、荷兰等国工会组织以世界工联反对“马歇尔计划”为由而退出。在英国、美国工会的策动下,共有29个工会相继退出了世界工联。同年12月7日,这些工会在伦敦开会另行成立“国际自由工会联合会”,简称“自由工联”,总部设在比利时首都布鲁塞尔。该组织决定采用“自由”这一名词,它认为,世界工联不是一个自由的组织,而是一个受控和依赖的组织。受此影响,世界工联的力量遭到削弱。

世界工联认为,自由工联在其纲领性言论中自称维护工人的利益,但其目的并不是反对帝国主义和强权政治,而是通过全面支持马歇尔计划对社会主义国家进行强烈攻击。它打着维护工人阶级利益的幌子,促成了世界各地工会组织的分裂,并普遍接受美帝国主义的战争之路。自由工联用一种特别隐蔽的工作方式来掩盖垄断者的本质意图,它通过在世界范围内有计划地分裂世界工联、破坏劳工运动为帝国主义者服务。自由工联政策的实质是美国垄断资本对抗世界和平民主力量和捍卫世界资本主义制度的统一战线,这损害了世界工人阶级的利益,对世界工联的发展造成了一定的阻碍。

此次分裂后,世界工联丧失了资本主义国家的大部分阵地,成为一个主要由社会主义国家工会、资本主义国家的左派工会及部分第三世界国家工会参加的国际工会组织。世界工联进一步站在社会主义阵营一边,积极维护工人的经济和社会权益,团结各国工人阶级,支持反殖民的独立斗争,反对帝国主义及垄断资本主义,争取并维护世界和平。由于社会主义力量的发展,自创立至50年代中期,世界工联在斗争中不断发展壮大。尽管经历了重大分裂,世界工联仍然是拥有会员人数最多的国际工会组织。

1953年,法国政府关闭了世界工联在巴黎所设的国际总部,世界工联总部被迫转移到奥地利的维也纳。10月10—21日,世界工联在维也纳举行第三次世界工会代表大会,会上工人代表们交流了斗争经验,讨论了当时国际工人运动中的重要问题,通过了反映全世界所有要求和平与幸福的劳动人民的愿望及利益的决议,并决定成立国际团结基金,以此来支持世界各地工会组织的建立。

在苏联大国沙文主义、教条主义、宗派主义的影响下,世界工联内部矛盾不断激化,甚至有人主张退出或解散世界工联。1956年,帝国主义利用苏共召开的第二十次代表大会掀起了反苏反共浪潮,严重阻碍了国际工人运动和世界工联的发展。世界工联内部出现思想混乱,矛盾加深。同年,奥地利政府剥夺了世界工联的中央办公室,没收了档案、文件和资金,并迫使世界工联离开该国。经过讨论与协商,世界工联总部被迫转移到捷克斯洛伐克社会主义共和国的首都布拉格。

1957年10月4—15日,世界工联在德意志民主共和国的莱比锡举行第四次世界工会代表大会。大会的口号是“开展民族解放运动和明确工会职责”。此次会议明确提出要重点支持第三世界国家的工会运动,反对殖民主义和种族隔离。20世纪50年代末,由于资本主义经济危机的发生,国际工人运动有了新的发展,但是世界工联内部围绕和平、裁军和南斯拉夫问题出现了矛盾^⑥,中苏两国工会对有关问题的意见也出现了严重分歧。

20世纪60年代,中苏关系恶化,这对于世界工联的发展造成了一定的影响。世界工联内部矛盾错综复杂,其中中国工会和苏联工会的矛盾尤为突出。1966年12月,以苏联为主导的世界工联理事会第16次会议强行通过一项剥夺中国工会代表团出席会议权利的非法决定,此后中华全国总工会停止了和世界工联的联系。

从60年代末到70年代,世界工联支持苏联的倾向更加明显。1969年10月17—26日,世界工联在匈牙利首都布达佩斯举行第七次世界工会代表大会。此次大会结束了路易斯·西兰特保持了24年的总书记职位,世界工联领导层进行了重大调整,其章程也做了多处修改。

1973年10月15—22日,世界工联在保加利亚的

瓦尔纳召开第八次世界工会代表大会,意大利工会总书记在大会上提出,世界工联的组织形式已不能适应当前形势的发展,要求对世界工联的章程和组织形式进行修改。然而苏联并未因一些成员国的反对而放弃对世界工联的控制,1977年意大利工会退出世界工联。法国和罗马尼亚等国工会对世界工联表达不满,要求其进行深刻的改革,重新树立世界工联的形象。

80年代中期,在戈尔巴乔夫倡导的苏联改革影响下和众多会员组织的努力下,世界工联“一边倒”形象有所改变。1986年8月,世界工联主席加什帕尔等人前往苏联,与苏联领导人就改进世界工联问题进行磋商。11月,世界工联在柏林召开十一大,改选了组织机构,扩大领导人的数额及代表性,会议呈现出改革之风。但会议总体上仍然受到苏联全球战略的影响。1988年12月,世界工联宣布在81个国家和地区拥有95个会员组织,会员人数达2.17亿,下设11个产业工会国际,并在亚洲、非洲和拉丁美洲建有区域性组织^⑦。其主要力量在苏联和东欧国家,在发展中国家有一定的影响,在部分发达国家也有其会员组织。

由于苏联解体和东欧剧变,苏联、东欧各国的工会组织纷纷退出世界工联。1990年11月13—20日,世界工联在莫斯科举行第十二次世界工会代表大会,通过了“90年代的工会战略”,提出通过工会的对话与行动为工人和人民大众寻求民主选择。此次会议是在苏联解体前的非常时期举行的,会后来自西欧的许多工会会员要求退出世界工联,并且在国际社会民主主义和改良主义的压力之下,苏联工会也于1991年“冻结”了与世界工联的关系,这股退会风波迅速波及其他各大洲。特别是在欧洲,世界工联的许多前成员工会组织加入了自由工联,世界工联因而遭到削弱。世界工联的活动受限,会员人数不断减少。此外,世界工联的领导团队在布拉格面临捷克斯洛伐克资本主义和后来捷克共和国新政府的迫害、司法诉讼和诽谤,陷入了深刻危机。

总体来看,在此期间,由于冷战的影响、分裂的出现以及退会风波,世界工联的发展历经曲折,面临较多困难,发展较为缓慢。

(三)世界工联在调整中稳步发展(1994年至今)

1994年,世界工联在大马士革召开第十三次世

界工会代表大会,来自160个国家、地区和国际工会组织的418名代表出席了会议。大马士革会议通过的章程修正案进一步明确了世界工联的组织目标,这使得世界工联有了更加清晰的发展思路。此后世界工联按照“十三大”确定的原则和制定的复兴世界工会运动的策略,重新确定世界工联要以会员利益为主导,努力使其成为一个维护世界工人利益、独立于政党和政府的工会联合组织。

2005年8月,世界工联宣布在世界上拥有来自123个国家的1.2亿名会员(其中包括104个全国工会中心的3700多万名会员和6个产业工会国际的8300万名会员)^⑧。12月4—8日,世界工联在古巴哈瓦那举行第十五次世界工会代表大会,再次明确了重新振兴世界工联的路线。大会提出了今后发展的行动目标和工作重点,对其宗旨原则、工作方针以及内部机构进行了调整和改革,并选举了新的领导班子,这为该组织的发展注入了新的活力。

2006年1月,世界工联将总部从布拉格迁往希腊雅典,并决定实现组织振兴。此后世界工联重点组织第三世界工会的区域联合会,反对帝国主义、种族主义、破坏环境和剥削工人的资本主义,开展促进充分就业、增加社会保障、维护工会权利的斗争。此外,世界工联加强了组织会议以及领导培训等工作。2006—2011年期间,各国工会组织的绝大多数工会成员和支持者积极开展活动,组织了数百起游行、罢工等斗争活动,世界工联得到了振兴和发展,会员人数不断增长。

2011年4月6—10日,世界工联在希腊雅典举行历史性的第十六次世界工会代表大会,来自101个国家的828名代表和观察员出席了会议,代表着全世界200多个劳工组织的近8000万工人。大会的主题是“为当前的需要而斗争,反对资本主义的野蛮行为,争取建立一个没有剥削的世界”^⑨。第十六次世界工会代表大会评估了世界工联过去的工作,并对“反对资本主义的野蛮行为,争取社会正义和建立一个没有剥削的世界”的未来斗争进行了规划,确定了“开放透明民主一面向群众”的组织路径,明确要开展广泛的工人阶级统一运动。这是在资本主义严重经济危机期间召开的一次大会,此次会议对于世界工联日后工作的开展具有重要意义。

2015年是世界工联成立的第70周年,6月5—6

日在日内瓦举行的世界工会大会主席委员会精心策划纪念活动,庆祝其70周年的发展。世界各地的数百万世界工联成员、支持者和志愿者参加了庆祝活动。

2016年10月5—8日,世界工联在南非德班召开第十七次世界工会代表大会^⑩,来自111个国家的1500名代表参加了会议。大会的主题是“为满足当代工人的需要,反对野蛮的资本主义、贫穷和战争而奋斗,争取国际化和团结”,概括起来就是“斗争、国际主义和团结”。大会重申要开展以阶级为导向的、革命性的工会运动,分析应对世界各地工人阶级面临挑战的政策方略,巩固和加强工人阶级国际主义原则。代表们在充满活力和斗志的气氛下,讨论了当今国际形势以及世界各国工人面临的问题,评估了世界工联五年来的行动,并确定了世界工联2016—2020年的发展目标,提出要在新的时代背景下加强工会民主运作,加大工会培训,推行工会档案的数字化管理以及开展反腐败斗争等。

二、世界工联的组织机构、目标与行动原则

1945年2月,在世界工联筹备会议上通过的《伦敦世界工会会议告各国人民书》中,与会代表明确了世界工联的一些基本组织原则:“自由国家的一切工会,不分种族、宗教信仰或政治信仰,均可在平等基础上参加该组织,该组织既不排斥任何工会,亦不把任何工会摆在次要地位。”^⑪会议表示,它将以真诚的愿望和坚强的决心,为尽快“成立一个强有力的、民主的世界工会联合会而共同努力”。平等、民主、独立、相互尊重等成为世界工联组织运行的基本原则,这些原则是促进世界工联良性发展的保证。

然而,在世界工联长期发展的历史上,苏联工会把苏共对外政策强加给世界工联,对不同理论主张的工会横加指责,甚至采取开除、剥夺权利等粗暴办法,将这一国际性团体变成了推行苏联外交政策的工具。因此,世界工联内部矛盾长期存在。1994年,在大马士革召开的世界工联十三大上修订通过的新章程,明确指出要重新确立世界工联成立大会上制定的基本原则:“世界工联是一个以阶级为基础的所有工人阶级的民主的国际工会组织……在独立原则基础上把世界各国工会组织团结起来,在自由基础上加入,不论其政治、世界观和宗教信仰中存在何种

差异。”

之后,世界工联逐渐从苏联解体、东欧剧变的阴影中走出来,开始真正保持其“独立于政府、政党和雇主的独立性”。2011年,在世界工联十六大上进一步修订了章程,对组织机构、目标与行动原则进行了明确阐述。

(一)组织机构

目前,世界工联的组织机构主要包括世界工会大会、主席理事会、特别委员会、秘书处、区域办事处和产业工会国际。

世界工会大会是世界工联的最高机构。每五年举行一次会议,由主席理事会或特别委员会召集,或应多数成员组织的要求举行会议。主席理事会是世界工会代表大会闭会期间的权力机构,在两次世界工会大会召开之间举行一次会议,另外,应三分之一成员的要求也可召开特别会议。特别委员会是世界工联在理事会会议期间的集体领导机构,由世界工会大会或主席理事会决定其组织架构。秘书处是世界工联的常设执行机构,其主要任务是执行世界工会大会、主席理事会和特别委员会通过的决定。秘书处还是世界工联日常工作的法定机构,对中央和区域机构的运作、财务活动以及各部门和代表机构的组织负责。

世界工联拥有联合国经济及社会理事会、劳工组织、教科文组织、粮农组织和其他机构的咨商地位。它在纽约、日内瓦和罗马等地设有常驻代表团。其区域办事处也在不断增加,目前在南非、加蓬、印度(亚太)、塞浦路斯(欧洲)、叙利亚(中东)、纽约(北美)等地设有区域办事处,在哥斯达黎加(中美洲)、马来西亚(东南亚)等地设有分区域办事处^⑤。

此外,世界工联经过调整与改革,最初成立的五金、建筑、矿工、教育工作者、食品、农林工人、化学和石油、运输、公务员、纺织和皮革、商业11个产业工会国际^⑥也发生了变化,目前主要包含以下10个产业工会国际^⑦:农业、食品、商业、纺织及有关产业工会国际,银行、保险和金融工会国际,建筑、木材和建材工业工会国际,酒店—旅游工会国际,能源、金属、化工、石油和相关产业工会国际,采矿、冶金和金属工业工会国际,公共服务和联合工人工会国际,世界教师联合会,运输产业工会国际,养老金(或退休金、抚恤金)领取者工会国际。

(二)目标

世界工联作为一个以阶级为导向的国际工会组织,其主要目标就是通过斗争来解放劳动人民,反对一切形式的剥削,获得和保障所有工人的生活和工作条件,使他们尽可能广泛地从劳动成果中获益,获得他们及其家属的生活保障。此外,经过多年发展,其目标内容也相应发生变化。在现阶段,它具有多重目标,概括起来主要包含以下几个方面:保护和促进工会的发展、维护工人的权利和利益,促进充分就业,促进工人社会保障的完善,同各种形式的歧视和剥削工人的行为作斗争,维护世界和平与发展、反对战争、支持消减武器和裁军,遵守生态无害的可持续发展战略,促进社会经济和社会正义发展并促进国际工会主义的发展。

(三)行动原则

为了促进上述目标的实现,世界工联在工作和开展行动中坚持以下原则和方法。

民主运作原则。世界工联利用团结合作的工作形式,在斗争中本着国际主义精神,为共同的目标而奋斗。世界工联吸取苏联时期的教训,再次强调要在章程规定的范围内进行民主运作,尊重不同意见,维护工人的利益。在充分尊重民主原则的基础上,尊重各国工会组织按照工人利益、具体条件以及具体国情独立起草政策、方案和采取行动的权利。世界工联与其成员组织之间以及世界工联内部或双边成员组织之间相互依存、相互尊重,享有完全平等的权利,相互独立和不干涉内部事务。世界工联与其成员组织之间的关系是:(1)世界工联组织成员不得在任何情况下放弃或减少其在执行世界工联法定机构决议或决定方面的独立性和自主权;(2)组织成员执行世界工联法定机构的决定要考虑到其各自国家的情况,每个组织有权考虑到其工作的具体条件;(3)承认组织成员在维护本国工人阶级利益、遵守与工会组织关系的民主原则以及符合其基本国情的具体条件下独立起草政策、方案和开展行动的权利^⑧。

协商一致原则。在进行充分辩论后就所有重要和基本事项寻求尽可能广泛的磋商。在磋商的情况下,经过辩论和充分的讨论,如果达不成协商一致意见,则按照章程的规定进行投票决定。如果问题涉及修改“世界工联章程”、制定或修改“行动纲领”、通过预算这些事项,世界工联法定机构的决定将以三

分之二票多数通过^⑥。世界工联领导人的选举通过无记名投票进行。世界工联章程强调,在任何时候都应遵守民主和团结一致的原则,允许表达不同的意见。

国际主义团结与平等原则。世界工联秉承历史传统,遵循国际主义,维护国际团结;尊重基层工会运动及基层工人发挥的作用;坚持阶级斗争;为建立公正的社会制度和消除剥削而斗争;在国际舞台上反对帝国主义、垄断主义、资本主义、种族主义;无论其宗教、语言、种族、肤色、意识形态等差异如何,积极维护工人的团结统一。

总之,经过调整,世界工联与其成员组织以及世界工联内部成员组织或双边组织成员之间的关系是建立在相互尊重、权利完全平等、相互独立和互不干涉内政基础上的。世界工联的基本原则和价值体现在行动、团结、斗争、民主、独立、协调等方面。世界工联不断通过与各国和分支机构工会、组织成员和非组织成员团结合作的努力,本着国际主义团结的精神为共同目标而奋斗;以民主、公开和集体的方式运作,尊重各方面的意见和建议,并积极开展批评和自我批评;努力团结全世界工人,为最终实现没有剥削的人类社会而奋斗。

三、世界工联的现状与发展趋势

当前世界工联面临的机遇与挑战并存:一方面,它采取了一些新的发展举措,并取得了良好的成效;另一方面,它仍然面临着固有矛盾和新问题的挑战。

(一)世界工联采取的发展措施

在苏联东欧剧变的冲击下,世界工联在20世纪90年代初期陷入发展困境,大部分会员组织没有履行缴纳会费的义务,其运行主要依靠原有的积蓄。世界工联总部工作人员从180人减为15人,亚洲区域组织一年来未获分文^⑦。许多工会组织退出世界工联,转而加入了国际自由工联。面对这种内忧外困,国际工联从十三大开始多管齐下,采取多种措施进行了策略调整,取得了明显的成效。

其一,努力扩大工会组织数量,改变组织萎缩的颓势。受东欧剧变的影响,国际工人运动面临着严重的挑战,世界工联出现会员锐减、财政拮据、内部分歧加大、影响力下降等困境。为适应新形势新变化,世界工联调整自身政策和策略,加强自身建设,稳住队伍,在探索变革中谋求生存和发展。

为了更好地吸纳新会员,世界工联简化新会员的注册手续,吸纳更多工会组织加入。在世界工联的努力下,一些以前脱离世界工联的工会组织又重新加入进来,如英国的铁路海事工会、意大利工团主义工会等。同时,世界工联也积极扩大与发展中国家工会组织的联系,成功吸收了南非总工会等工会的加入。据统计,2011—2016年,世界工联的工会会员数增长了18%,从7800万人增长到9200万人,会员遍布5大洲的126个国家,在7个地区和城市新设立了世界工联办公室,为退休养老工人建立新的工会组织。

其二,推动工会运动,扩大工会影响。近年来,世界工联积极行动起来,为工人谋利益。一方面,世界工联注重增强自身在国际劳工组织中的代表性,积极发扬国际主义精神,声援各国工人和工会组织,积极维护工人阶级利益和工会权利,反对帝国主义,揭露跨国公司的剥削和破坏性行为。世界工联积极开展主题活动,扩大自身的影响,例如近年来积极开展“国际行动日”活动。

另一方面,世界工联扩大与国际工会联盟的联系,积极参加国际劳工组织及其区域组织、联合国教科文组织和粮农组织的所有重要会议。与中国中华全国总工会、国际阿拉伯工会联合会和非洲工会联合会开展深度合作,举办年度会议,不断提高世界工联的国际地位。2011—2016年,世界工联组织了国际青年营周2个,国际会议15个,大规模国际斗争9场^⑧。世界工联坚决、公开和强烈地反对帝国主义,反对美国及其盟友对非洲和中东国家主权的干涉,一直受到这些国家工人阶级的认可。最具代表性的会议是2015年9月13—14日世界工联在叙利亚大马士革举行的声援叙利亚人民的国际会议,来自43个国家的230名工会代表参加,要求结束对叙利亚的外国干预,结束禁运和制裁,捍卫难民的权利。

其三,采取有效措施,加强工会培训。近年来,世界工联在工会培训领域做了大量工作。例如,在世界工联总部雅典设立工会学校,目前已经招收来自南非、南美洲、中美洲和北美的工会会员在学校就读。世界工联还组织工会会员开展关于劳工运动史的教育,召开关于国际经济形势和国际经济发展的研讨会,组织关于工作场所健康和战略部门私有化影响、童工和职业妇女权利、工人移民、集体谈

判、社会保障、媒体和信息技术等各种主题的专题研讨会等。据统计,2011—2016年,世界工联组织了为期1—2天的C级培训35个,1周的B级培训8个,2周的A级培训4个^①。通过培训向会员传授工作经验,强化阶级意识,宣传世界工联的目标理念,同时也加大吸收青年和妇女入会的力度。

(二)世界工联发展前瞻

世界工联曾经是二战后世界上最大的国际工会组织,虽然历经曲折影响力有所削弱,但始终是国际工会运动中一支重要力量。2012年8月,世界工联在雅典举办的南非工会领导人培训会上,研讨了世界工联在逆境中保持发展势头的原因。他们认为,数十年来世界工联积累的经验 and 优势在于其阶级性、民主性、团结性、国际性、协调性和教育性。(1)民主性。对人民保持民主性和开放性,鼓励从社会基层中选拔工会领导,善于批评和自我批评,讲究纪律,捍卫民主,防止腐败。(2)团结性。把所有的工人都团结起来,无论其性别、肤色和宗教信仰的差异,把他们团结到与资本和垄断公司的斗争中去,在斗争中教会他们不退缩、不放弃。(3)国际性。促进全世界工人阶级的团结与合作,在道德上和经济上支持和帮助各国工人阶级为争取自由、民主权利、生存权利而斗争。(4)阶级性。接受和尊重阶级斗争的原则。阶级斗争赋予了世界工联在国际工会组织中的道德、组织和政治优势。尽管自1945世界工联成立以来,工人阶级本身发生了巨大的变化,“获得了新的特征,新的可能性,新的知识,新的需求,新的定性和定量特征。但是所有这些新元素暂时没有改变它的主要特征,即这是资本所利用的阶级,这是为富裕的资本家生产剩余价值的阶级”。(5)协调性。发挥世界工联的协调功能,协调好为实现相同目标的不同运动。(6)教育性。为工人阶级提供教育,提高工人阶级的思想和文化素质,让他们了解自己国家、民族的历史传统和文化特别是阶级运动的历史,帮助他们相信阶级斗争的价值观,掌握阶级斗争的手段^②。

然而,由于国际形势的快速发展与变化,世界工联依然面临着各种内忧外患。

其一,2008年世界金融危机爆发以来,统治阶级加紧施行野蛮政策。在中东地区,美国和欧盟的帝国主义侵略导致了国际恐怖主义活动日益猖獗;在

西亚、北非带来了混乱,给巴勒斯坦、叙利亚、利比亚、黎巴嫩、也门、索马里等国人民和工人制造了危险的工作和生活环境,失业率和贫困率居高不下;欧盟反移民、反民主和不人道的政策,给难民带来了巨大的难题。工人被禁止建立自己的工会或代表组织,工人和工会会员仍然受到骚扰、逮捕、折磨、威胁和经常被谋杀。在哥伦比亚,有超过9000名政治犯,其中包括世界工联的领导人,每年都有数十名工会领导人被暗杀。在另一个拉丁美洲国家巴拉圭,镇压工会运动、逮捕和监禁工会领袖和社会活动家也是家常便饭^③。这些不仅使工人陷入困境,工会的工作也更为艰巨。

其二,工会及其领导层自身的蜕变。在北美,工人失业率居高不下,收入低,工会组织正在衰落,“工会领导层有脱离工人阶层的危险,甚至有可能成为工人阶级利益的敌人”。世界工联在2011—2016年总结报告中认为,工会组织中贿赂、贪污腐败现象频出,这对于工会组织领导和团队造成了恶劣的影响,不仅破坏了组织文化的纯洁性,而且还会滋生出其他方面的问题。此外,工会组织中的劳工贵族和部分官僚以领导自居,滥用职权,严重影响工会的民主运作。

其三,世界工联不仅要面对国际工会联盟的竞争,同时其活动空间也受到形形色色的非政府组织的挤压。世界工联曾经是世界上最大的工会联合组织,国际自由工联和世界劳工联合会是其长期竞争对手。2006年国际自由工联和世界劳工联合会合并为国际工会联盟。合并前仅国际自由工联会员人数就高达1.57亿,遍及148个国家和地区,工会组织有225个,规模和影响力已经超过了世界工联。而当前国际工会联盟的会员人数更是高达1.81亿,会员遍及163个国家和地区,拥有360个工会组织^④。国际工会联盟已经稳居为世界最大的国际工会组织。此外,日趋活跃的非政府组织也挤压了世界工联的发展空间。世界工联认为,如雨后春笋般兴起的非政府组织发展迅速,是帝国主义势力的左膀右臂。“来自南斯拉夫、伊拉克、阿富汗、北非、叙利亚、利比亚和世界各地的战争经验表明,绝大多数非政府组织都是腐败的温床和帝国主义推广黑暗计划的工具。”^⑤

其四,专业的理论与业务人才较为匮乏。世界

工联长期以来缺乏一批专业的理论与业务人才,进而影响了工会领导班子判断和决策的科学性和前瞻性。世界工联在第十五次世界工会代表大会上进行了领导班子的调整与改革,改变了以往的工作作风,加强了执政能力。但是从整体上来看,仍然存在着领导干部能力和素质参差不齐、专业理论与业务人才匮乏等问题。目前,要解决这些问题还需要一定的时间和资金投入,要不断加强工会领导的业务和能力素质培训,建设一支既能掌握专业的国际工运理论又能胜任当前国际形势工作的领导队伍。

总体来看,七十多年来,世界工联在反帝反殖、支持民族解放运动、维护工人权益、维护世界和平和促进世界发展中作出过巨大的贡献,是国际工人运动中一支重要力量。然而,其曲折的发展历程也表明,它未来的前景也必然是机遇与挑战并存、光明与曲折交织。

注释:

①[美]威廉·福斯特:《世界工会运动史纲》,三联书店1961年版,第664页。

②熊子云:《当代国际工人运动史》,团结出版社1989年版,第384页。

③World Federation of Trade Unions, May 29, 2018, <https://en.wikipedia.org/wiki/World-Federation-of-Trade-Unions>.

④[美]威廉·福斯特:《世界工会运动史纲》,三联书店1961年版,第673页。

⑤熊子云:《当代国际工人运动史》,团结出版社1989年版,第382页。

⑥周克明等主编:《当代世界工人和工会运动》,辽宁大学出版社1990年版,第592页。

⑦陈有进、武军、田永祥等:《当代世界大事纵览(1945-1990)》,改革出版社1991年版,第25页。

⑧范继英:《国际工会运动概论》,中国工人出版社2006年版,第194页。

⑨杨秀秀:《第十六届世界工会代表大会述评》,载《国外社会科学》2011年第4期。

⑩刘春元、侯译文:《第十七届世界工会代表大会述评》,载《世界社会主义研究》2017年第6期。

⑪中华全国总工会国际联络部编译:《世界工会联合会决

议汇编》,工人出版社1956版,第36页。

⑫Regional Offices, <http://www.wftucentral.org/regional-offices>.

⑬世界知识年鉴编辑委员会:《世界知识年鉴(1965)》,世界知识出版社1965版,第1201页。

⑭TUIs-Trade Union Internationals, <http://www.wftucentral.org/trade-union-internationals>.

⑮Constitution Of the World Federation of Trade Unions, April 2011, <http://www.wftucentral.org/?wpfbdl=241>.

⑯World Federation of Trade Unions, May 29, 2018, <https://en.wikipedia.org/wiki/World-Federation-of-Trade-Unions>.

⑰余云霞、王江松主编:《外国工会概览:市场经济下工会运作之借鉴》,中国人事出版社1997年版,第666页。

⑱Report of Action 2011-2016, Document prepared and presented by the WFTU presidential council to the 17th World Trade Union Congress durban, South Africa, October 5-8, 2016, [https://friheten.no/images/2016-2/WFTU_Report%20of%20Action%202011-2016 EN-web.pdf](https://friheten.no/images/2016-2/WFTU_Report%20of%20Action%202011-2016%20EN-web.pdf).

⑲Report of Action 2011-2016, Document prepared and presented by the WFTU presidential council to the 17th World Trade Union Congress durban. South Africa, October 5-8, 2016, <https://friheten.no/images/2016-2/WFTU-Report%20of%20Action%202011-2016 EN-web.pdf>.

⑳World Federation of Trade Unions: What it is and what it wants Ideological and political issues of the International Trade Union Movement, November 28, 2016, <http://www.wftucentral.org/downloadpublications/en/WFTU-What-it-is-and-What-it-Wants16-Speeches-of-the-GS2013.pdf>.

㉑Report of Action 2011-2016, Document prepared and presented by the WFTU presidential council to the 17th World Trade Union Congress durban, South Africa, October 5-8, 2016, https://friheten.no/images/2016-2/WFTU_Report%20of%20Action%202011-2016 EN-web.pdf.

㉒International Trade Union Confederation, July 29, 2018, https://en.wikipedia.org/wiki/InternationalTrade_Union-Confederation.

㉓Report of Action 2011-2016, Document prepared and presented by the WFTU presidential council to the 17th World Trade Union Congress durban, South Africa. October 5-8, 2016, https://friheten.no/images/2016-2/WFTU_Report%20of%20Action%202011-2016 EN-web.pdf.