

# “十四五”时期我国档案事业发展 主要任务解析与未来展望

## ——基于省级“十四五”档案事业发展规划文本分析

杨智勇 谢雨欣 蒙兆仪

**【摘要】**本文通过对我国31部省级“十四五”档案事业发展规划的分析,解读“十四五”时期我国档案事业发展任务与重点,为未来五年我国档案事业的发展提供参考。利用文献调研与文本分析法对“十四五”档案事业发展规划文本中主要任务进行研读与总结,划分出七个重要主题,并借助数据分析软件搭建主题关键词的共现网络,从而思考我国“十四五”时期档案事业的建设重点,并提出未来主要从服务中心大局与民生、加强数字转型、推进档案文化建设、确保档案安全、助力区域协同发展等方面促进我国档案事业的高质量发展。

**【关键词】**“十四五”发展规划;档案治理体系;档案资源体系;档案安全体系;档案利用体系;档案信息化

**【作者简介】**杨智勇,谢雨欣,蒙兆仪,上海大学文化遗产与信息管理学院(上海 200444)。

**【原文出处】**《档案学研究》(京),2022.5.20~27

**【基金项目】**本文系国家社会科学基金一般项目“智慧社会背景下数字档案资源治理体系研究”(20BTQ104)的阶段性研究成果。

### 0 引言

“十四五”时期的档案事业发展规划是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划,为我国档案事业的繁荣发展提供了宏观指导和理论支持。自“十四五”档案事业发展规划(以下简称“《规划》”)制定与实施以来,受到学界与业界的广泛关注,诸多档案专家学者也纷纷进行解读与分析,研究内容主要可以分为两方面。一方面是对《规划》的整体分析,如:从《“十四五”全国档案事业发展规划》编制过程、意义、内容和重点等方面介绍与解读其具体情况<sup>[1]</sup>;通过对《“十四五”全国档案事业发展规划》内容的分析,总结“十四五”时期档案工作的三个走向与整体发展趋势<sup>[2]</sup>;从制定要素、文件主旨、结构及语言等方面,对《全国档案事业发展“十三五”规划纲要》和《“十四五”全国档案事业发展规划》两个文本进行多维度对比<sup>[3]</sup>;还有各地档案局(馆)针对《规划》内容进行概括与总结,以及对本地区未来档案工

作做出规划指引<sup>[4][5]</sup>。另一方面是基于《规划》的具体内容进行相关主题的分析,例如,在档案治理方面,有学者提出“十四五”时期提高档案治理效能的“四治”策略<sup>[6]</sup>,有学者归纳出《“十四五”全国档案事业发展规划》中档案治理体系建设的四个内容维度,并进行具体分析<sup>[7]</sup>;在档案资源建设方面,有学者基于《“十四五”全国档案事业发展规划》中档案资源体系建设内容总结未来档案资源建设重点<sup>[8]</sup>;在档案利用服务方面,有学者在分析“十四五”时期档案利用服务工作面临的机遇与挑战的基础上,提出提升我国档案利用服务水平的对策建议<sup>[9]</sup>;在档案信息化方面,有学者结合《全国档案事业发展“十二五”规划》《全国档案事业发展“十三五”规划纲要》《“十四五”全国档案事业发展规划》相关内容,总结出数字档案馆的演进之路,并指出未来档案资源协同共治和数据赋能档案服务的发展道路<sup>[10]</sup>,有学者基于《“十四五”全国档案事业发展规划》归纳出“十四五”时期我

国档案信息化战略转型方向与路径<sup>[11]</sup>;在档案国际交流方面,有学者从档案“为何”“以何”“如何”三个递进层面分析档案在国际传播能力建设方面的作用<sup>[12]</sup>。除此之外,还有学者分别从数据安全<sup>[13]</sup>、档案智库<sup>[14]</sup>、档案倡导<sup>[15]</sup>等多个角度对《“十四五”全国档案事业发展规划》内容进行了深入研究。

纵观现有文献,学界对《规划》的相关研究侧重点各有不同,成果已较为丰富,但多集中于以国家《规划》为基础并对整体《规划》内容进行分析,而对地方性《规划》文本进行深入与综合分析的相对较少,且对主要任务部分进行单独分析的研究成果也较为鲜见。省级档案工作发挥着承上启下的重要作用,其未来发展状况关系到全国档案事业的建设进程;同时,省级《规划》文本在以国家《规划》为纲领的前提下,提出了具有地方特色与创新性的建设任务,具有重要的理论研究意义与现实参考价值。因此,本文以我国省一级行政区(包含省、自治区、直辖市)颁布的《规划》为研究对象,通过对31部《规划》的“主要任务”进行内容分析,在一定程度上掌握“十四五”时期档案事业发展重点,对未来五年我国档案工作的建设提出思考建议,以期为各地档案工作的统筹安排与规划实施提供参考。

### 1 基于文本统计的《规划》基本情况分析

2021年6月9日,中办国办印发了《“十四五”全国档案事业发展规划》<sup>[16]</sup>,这是国家档案局在《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的总体要求下,对我国2021—2025年档案事业发展做出的重要谋划部署,为未来五年档案工作创新发展指引方向。在《“十四五”全国档案事业发展规划》的思想指导下,我国各省、市、自治区结合本地档案工作的具体情况,相继编制印发了本地区的《规划》,对辖区内未来五年档案事业的全面开展进行了深入谋划,为本地区档案事业的高质量发展提供了具体的行动指南。

本文采用网络调查法和文献调研法,对我国省一级行政区的《规划》及相关文件进行调查。调查结果显示,截至2022年6月,除港澳台地区外,我国31个省一级行政区已全部印发本地区《规划》。从颁布时间来看,陕西省最早,并且与浙江省《规划》相同,

均早于《“十四五”全国档案事业发展规划》的颁布时间;从印发部门来看,《规划》主要由各省委办公厅、省政府办公厅、省发改委、省档案局(馆)颁布;从内容框架来看,与国家《规划》内容相比,吉林、北京、天津、山西、江苏、浙江、福建、安徽、河南、广西、海南、甘肃、宁夏、四川、重庆、云南16个省一级《规划》中同样包含具体的专项工程栏目,进一步明确了量化指标,为未来相关领域建设提供了发展方向。通过对所有《规划》内容的研读发现,“主要任务”部分对档案事业的全局发展做出了具体部署,对指导各地区档案工作的战略安排和有效落实具有重要意义,是《规划》的主体内容。

### 2 基于文本内容的《规划》主要任务阐释

以《“十四五”全国档案事业发展规划》为总依据,结合各省、市、自治区《规划》的具体内容,本文将“主要任务”概括为七部分,分别是档案治理体系建设、档案资源体系建设、档案利用体系建设、档案安全体系建设、档案信息化建设、档案科技创新以及档案人才培养。本文通过对《规划》文本的深入分析,系统梳理出各地区《规划》主要任务的共性特征,并对其个性特征进行提炼与归纳,具体内容见表1。

本文基于上述对各地《规划》共性与个性主要任务的梳理与分析,掌握了“十四五”时期我国档案事业发展任务的基本情况。下文将重点围绕七个共性主题进行具体阐释。

#### 2.1 档案治理体系建设,以服务大局为重

在大力推进国家治理体系与治理能力现代化的政策背景下,为充分发挥档案工作在国家治理过程中的支撑作用,档案治理体系被首次纳入《规划》并放在首要位置。其中,《规划》关于档案治理体系建设涉及三方面内容:第一是依法治档,通过制度建设提高档案工作的规范化、科学化水平;第二是档案监管工作的开展,即加强对各辖区内重点领域档案工作的监督管理,并利用互联网创新监管方式,实现在线实时监管;第三是基层治理,陕西省、浙江省、上海市等部分地区的《规划》单独对基层档案工作进行了任务部署,强调通过推进基础档案业务工作,充分发挥档案在基层社会治理中的价值。档案治理体系建设通过加强依法治档、完善制度标准、强化基层治

表1 我国各省级《规划》中主要任务的制定情况

| 地区       | 共性主要任务 |   |   |   |   |   |   | 个性主要任务                             |
|----------|--------|---|---|---|---|---|---|------------------------------------|
|          | ①      | ② | ③ | ④ | ⑤ | ⑥ | ⑦ |                                    |
| 黑龙江省     | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 挖掘黑龙江红色档案资源                        |
| 辽宁省      | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 加强辽宁工业文化研究;建设红色档案微平台               |
| 吉林省      | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 开展政务服务电子化归档建设                      |
| 北京市      | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 加强全国文化中心和国际交往中心档案服务保障;全面提升档案数据利用水平 |
| 天津市      | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 利用政务网络、政务云等提升档案信息化建设水平             |
| 河北省      | √      | √ | √ | √ | √ | — | √ | 推进档案开放审核工作智能化                      |
| 山西省      | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 创新利用方式,编研成果向多媒体复合出版转型              |
| 内蒙古自治区   | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 探索建立智慧档案馆                          |
| 山东省      | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 推进三大特色档案资源库建设                      |
| 上海市      | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 打造历史文化教育精品;推进“掌上档案馆”建设             |
| 江苏省      | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 提供菜单式、订单式、一站式、沉浸式等创新服务             |
| 浙江省      | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 推进“五档共建”,加快数字赋能,实现整体智治             |
| 福建省      | √      | √ | √ | √ | √ | √ | — | 巩固提升侨批文化品牌;深化两岸档案文化融合              |
| 安徽省      | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 服务长三角一体化,落实档案工作协同合作事项              |
| 河南省      | √      | √ | √ | √ | √ | — | √ | 加强国家重点档案开发利用和项目档案监督管理              |
| 江西省      | √      | √ | √ | √ | √ | — | √ | 强化档案前端控制;加大红色档案资源开发利用              |
| 湖北省      | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 开展档案文化遗产保护;全面对接数字湖北建设              |
| 湖南省      | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 打造“智慧档案”                           |
| 广西壮族自治区  | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 建设广西档案数据中心                         |
| 广东省      | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 加大侨批档案、近代海关等特色档案开发利用               |
| 海南省      | √      | √ | √ | √ | √ | — | √ | 全面融入服务数字化改革                        |
| 陕西省      | √      | √ | √ | √ | √ | — | √ | 完善档案基础业务建设和爱国主义教育基地功能              |
| 甘肃省      | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 为黄河流域高质量发展提供档案参考                   |
| 青海省      | √      | √ | √ | √ | √ | — | √ | 推动档案工作绿色发展,建设绿色档案馆                 |
| 宁夏回族自治区  | √      | √ | √ | √ | √ | — | √ | 建设全区一体化数字档案管理系统                    |
| 新疆维吾尔自治区 | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 强化重大活动及突发事件档案工作                    |
| 四川省      | —      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 加大口述史料采集力度;做优做强档案教育                |
| 重庆市      | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 加强专题数据库建设,提升资源开发研究能力               |
| 贵州省      | √      | √ | √ | √ | √ | √ | √ | 强化乡村振兴档案人才培养                       |
| 云南省      | √      | √ | √ | √ | √ | — | — | 提升档案查询利用质量;保障档案数据安全                |
| 西藏自治区    | √      | √ | √ | √ | √ | — | √ | 挖掘、宣传西藏各民族交往交流交融的历史事实              |

注:①②③④⑤⑥⑦分别代表档案治理体系建设、档案资源体系建设、档案利用体系建设、档案安全体系建设、档案信息化建设、档案科技创新、档案人才培养七个主题,“√”表示“有”,“—”表示“无”。

理,在有利于为各地方档案工作的顺利开展和全面发展提供思想引领和制度支持的同时,作为国家治理体系的重要组成部分,也有利于为地方各项事业建设发展提供支撑保障作用。

2.2 档案资源体系建设,以构建国家记忆为纲

档案资源体系建设是档案事业发展的物质基础,是每部《规划》的重要内容,其核心内容主要有以下几点:第一是扩面提质,包括拓展档案收集范围,

提高档案接受率和覆盖面,做到“应收尽收,应归尽归”,优化档案馆馆藏结构,并且做好档案资源质量管控工作,以提高档案资源整体质量。第二是数字化转型,即做好“存量数字化,增量电子化”工作,建立数字档案资源体系,以适应数字时代的发展。第三是重大活动及突发事件档案、民生档案、红色档案等专门档案资源的收集、保护与利用,部分地区《规划》将专门档案的收集作为重点,例如,浙江省聚焦杭州

亚运会举办,组织档案征集、整理、展陈工作;四川省提出加大口述史料采集力度;江西省强调加强红色档案的收集、征集等。档案资源体系建设使档案资源能够在便民利民、服务社会、构建记忆等方面发挥更加积极的作用,其中专门档案资源的收集有利于档案资源内容更加丰富、结构更加优化,特色档案和民生档案资源体系的建立也有利于档案更好地服务社会与民生。

### 2.3 档案利用体系建设,以满足社会需求为本

档案利用体系建设秉持以人民为中心的核心思想,以最大化发挥档案价值。《规划》主要从以下三个方面予以建设:第一是档案资源的开放共享与开发利用,即档案部门要将加大开放力度作为档案利用的前提基础,增加利用供给,并通过档案编研、档案展览以及新技术应用等多种方式促进资源共享。第二是服务中心大局与民生,除了推进档案利用工作外,北京市、上海市、浙江省、四川省、湖北省等地的《规划》还提到要服务国家战略以及本区域的社会发展,为党的重大活动、文化记忆工程、国际经济交流以及社会民生等各个方面提供服务保障。第三是档案文化建设,上海市、陕西省、福建省、浙江省等地的《规划》强调通过红色档案、侨批档案或档案文献遗产等本地特色档案的开发利用,促进历史文化交流,提高档案利用服务的深度与广度。地方特色档案资源的开发利用,既有利于满足当地用户的档案利用需求,也有利于为地方经济建设、社会发展乃至档案工作整体走向开放奠定基础,还有利于地方特色文化的丰富、开发和传承。

### 2.4 档案安全体系建设,以防范管控为先

档案安全是档案工作的底线,各地《规划》在档案安全体系建设方面的任务内容主要有以下三方面:第一是档案馆库建设,即加强基础设施和馆舍的建设与管理,排除档案馆库的安全隐患。第二是保障档案的实体与信息安全,随着数字档案资源的急剧增加,档案信息安全与实体安全共同成为重要的隐患,需通过异地异质备份、建立安全保密防护系统等方法来预防,其中云南省《规划》重点强调保护档案数据安全,将数据安全可靠作为建设目标。第三是促进档案安全体系建设的具体策略,包括完善相

关机制与强化技术支撑两个抓手,即一方面档案部门要建立健全档案安全管理责任制度、安全监管制度、突发事件处置机制等;另一方面档案部门要充分利用防灾减灾、数据存储、信息安全等方面的技术来保障档案安全。为适应新兴技术发展所带来的档案工作对象、内容、方法的革新,应对更为复杂的安全风险,档案安全体系建设已进入新的阶段,以“人防”“物防”“技防”为基础,以建立电子档案备份中心为重点,使档案安全成为国家安全的可靠防线。

### 2.5 档案信息化建设,以数智转型为要

在数字中国建设全面推进以及新一代信息技术飞速发展的社会背景下,深化档案信息化战略转型,促进档案工作数字化、智能化、精细化水平提升显得尤为重要。各地《规划》均对推进档案信息化建设做出了详细任务部署:第一是数字转型,包括加强电子文件归档和电子档案移交接收、加速数字档案馆(室)建设等<sup>[7]</sup>,并在未来五年档案数字化率、数字档案馆(室)新增数量等方面拟定了指标;第二是资源共享平台的建设,《规划》指出要加快建设资源共享平台或资源共享体系,实现一定范围内档案信息资源共享利用“一网通办”,真正实现“让数据多跑路,群众少跑腿”。信息技术的创新应用不断驱动着档案信息化的建设进程,档案资源和档案工作的数字化转型也推动着技术赋能档案管理流程优化和档案资源高效利用,档案信息化建设只有与“四个体系”建设同步推进、共同发力,才能全面提高档案工作的现代化和智能化水平。

### 2.6 档案科技创新,以技术应用为基

档案科技创新是指充分发挥现代科学技术在档案工作中的作用,以推动其创新与发展。档案科技创新主题在所有《规划》中所占篇幅较少,有的《规划》没有单独列出相关主题,而是与档案信息化建设、人才培养等内容合并于一个主题中。除河北省、陕西省、海南省、河南省、江西省、青海省、宁夏回族自治区、云南省和西藏自治区未单列专题外,其他《规划》重点从两个方面实施档案科技创新任务:第一是科技管理,即档案部门要秉承科技兴档思想,积极将大数据、人工智能、区块链等新兴技术应用于档案管理中<sup>[8]</sup>;第二是科研攻关,包括建立重点档

案实验室,鼓励高校、科研院所等进行档案领域重点理论与实践研究,加大科研成果转化力度等。档案科技创新工作的开展要紧紧围绕中心大局,瞄准短期需要和长远需求<sup>[19]</sup>,牢牢把握技术优势,发挥多元主体力量,通过技术手段和科研攻关实现档案工作新突破。

### 2.7 档案人才培养,以提质增效为上

档案人才是档案事业创新与发展的根本力量,因此,档案人才培养工作尤为重要。《规划》中对于档案人才培养的内容同样篇幅较少,除了云南省、福建省未单列专题外,其他《规划》主要从以下两方面实施培养任务:第一是开展人才培养与教育培训工作,包括推动档案学科建设,利用数字资源做好档案人员继续教育工作,着力培养应用型、技能型档案专业人才,建立档案专家库等;第二是健全人才评价机制,将人才评价有机融合到档案事业发展大局中,通过人才评价促进档案人才队伍高质量发展。科学的人才建设规划与部署能充分提供智力支持,使档案人才成为推动档案事业发展的中坚力量。各地方档案部门均重视多层次、复合型人才的培养和教育,他们通过线上线下双平台教育培训。有利于持续提升档案人才素养,而梯队合理的人才队伍建设也有助于地方各类人才的均衡发展。<sup>[20]</sup>

### 3 基于文本分析的档案事业发展前景展望

各地《规划》在具体任务内容中存在较多共性,为了进一步掌握“十四五”时期我国档案事业发展重点,本文首先利用Python工具进行数据分析,在上述归纳的七个主题中分别选取关键词作为节点数据(由于“档案科技创新”与“档案人才培养”两个主题内容较少,因此合并为“档案创新”主题),将分析关键词之间的共现关系作为边数据,利用复杂网络分析软件Gephi进行网络可视化,将69个节点与377条边导入Gephi中,经过调整参数与模块化,最终绘制出六个主题的关键词共现网络,直观表示出《规划》主要任务中的关键词及其形成的网络关系,见下页图1。图中不同形状代表不同模块,即不同主题,其中,圆形代表档案治理体系,矩形代表档案资源体系,三角形代表档案利用体系,五边形代表档案安全体系,环形代表档案信息化,六边形代表档案创新。

图中网络节点大小反映了节点度的大小,代表该节点在图谱中的重要程度,而边的粗细反映了权重值的大小,代表两个节点间的关系紧密度。<sup>[21]</sup>

根据知识图谱分析可知:首先,从整体上看,服务中心、服务民生两个节点较大,并且与档案治理体系、档案资源体系、档案信息化等主题的关键词都有边连接,两个节点与档案事业整体建设都具有紧密联系;其次,档案信息化主题呈现出强联系的特征,信息技术、数字档案资源的节点较大,并且信息技术与档案创新主题产生了密切联系,大数据、数字档案馆、电子文件归档、单套制等其他节点之间的边都较粗,形成了强关系网络;再次,记忆作为档案资源建设的突出节点,与档案文化通过较粗的边连接,专题数据库与民生档案、红色档案、珍贵档案等重要节点之间也形成了复杂网络;从次,档案安全体系主题中虽关键词较少,但安全保密与备份之间关系紧密,并且与数字档案馆也形成了关键联系;最后,档案治理体系主题中除了“治理”核心节点外,长三角、长江经济带、京津冀、黄河流域等关键词以区域、区域协同为中心节点,形成了关系网络,同时与档案利用体系、档案资源体系主题的关键词也存在相互连接,体现了区域档案工作的重要性。

基于上述分析,本文通过对31部《规划》的深入研读,结合不同任务重点对我国“十四五”时期档案事业的建设方向进行以下思考与展望。

#### 3.1 提高政治站位,服务中心大局与社会民生

档案工作作为党和国家事业发展的重要组成部分,一直紧跟国家发展大势,充分发挥其基础支撑作用,在围绕中心大局、服务社会民生方面迈出了重要步伐。<sup>[22]</sup>各地档案部门需要始终坚持“党的领导”“依法治档”理念,牢牢把握档案工作的政治属性,全面推进“四个体系”建设,在“为党管档、为国守史、为民服务”的总体目标指引下,不断加强档案资源的开放共享和开发利用,为满足社会公众需求、服务中心大局工作、支持地方高质量发展提供优质高效服务。

在服务中心大局与社会发展方面,《规划》多次提到要积极服务国家战略,如“一带一路”建设、乡村振兴、长江经济带发展战略等;部分省市强调要服务地方经济社会建设,融入重大战略部署。中国共产

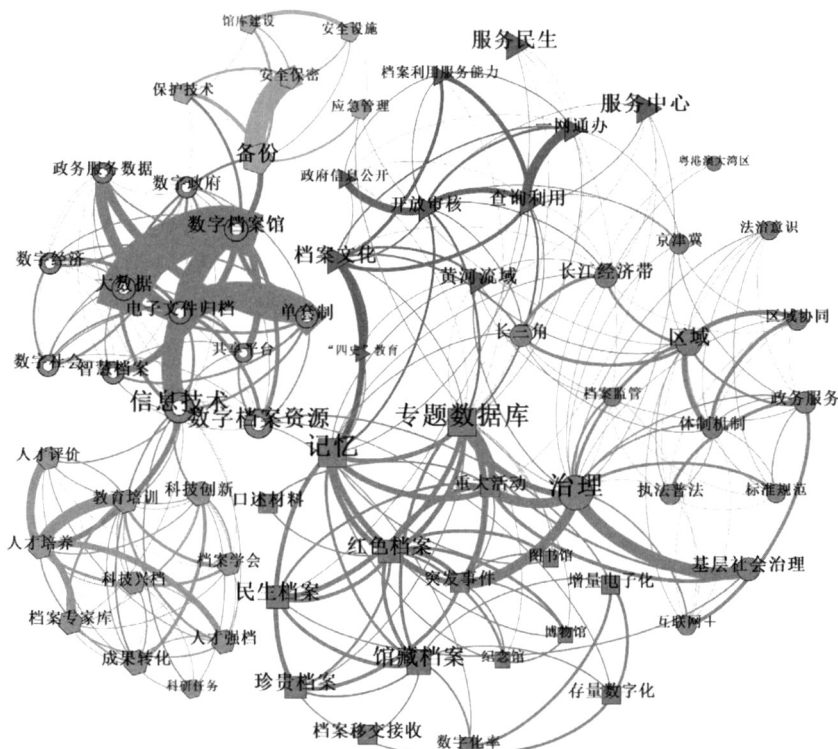


图1 《规划》主要任务的关键词共现网络

党第二十次全国代表大会于2022年10月召开,为跟进做好重大活动与重要节点档案工作,档案部门要充分发挥档案资源的独特作用,通过专题展览、文献编纂、纪录片拍摄等方式喜庆党的二十大召开。另外,《“十四五”全国档案事业发展规划》还提出建设档案智库,加强智库建设将成为各地未来档案工作开展的重点内容,进而不断发挥其理论创新、咨政建言、社会服务和人才储备等重要职能。<sup>[23]</sup>在服务民生方面,《规划》指出要构建多元化的民生档案资源体系,并利用档案资源加强社会民生服务保障,做好涉及群众切身利益的档案的收集、利用工作。“十四五”时期是我国脱贫攻坚成果巩固时期,也是乡村振兴的接续与全面推进时期,档案部门要做好相关民生档案资源的归集,如农村危房档案、农村学校留守儿童档案等,扩大资源覆盖面,以更好地服务民生需求,助力推进民生档案“异地查档、便民服务”工程。

### 3.2 加快数字转型,提高技术赋能与创新效果

云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术的飞速发展与应用使档案工作环境、内容形态发生了巨大转变,加快数字转型、提升技术赋能既是实

现档案资源数据化管理的基础支撑,也是推动档案工作数字化转型的主要手段,还是引领档案事业迈向智能化、走向现代化的重要动力。而档案信息化作为一项信息管理工作,如何提高新技术应用和加快档案科技创新成果转化也将成为未来档案工作数字化转型和智能化升级的关注重点。<sup>[24]</sup>

各地《规划》中关于电子文件、电子档案、信息化、数字化的内容数量明显增多,“数字转型”的理念更是贯穿于《规划》当中,以档案数字资源为核心的数字转型成为档案信息化建设的主要任务。“十四五”时期,信息技术将得到更深入的发展与更广泛的应用,也将为档案事业发展创造更好的技术环境。因此,档案部门要紧紧抓住国家数字化转型发展机遇,积极融入国家信息化发展战略。首先,强化档案数字资源基础,扎实做好电子文件与电子档案的单套制归档和单轨制运行试点工作<sup>[25]</sup>,完成档案资源数字化指标;其次,加速数字档案馆(室)建设,提升馆内基础设施的自动化水平,利用技术手段保障档案实体与信息安全,同时,探索数智档案馆、智慧档案馆建设,实现档案业务流程整体智治,引领档案管理

工作逐步迈向智能化;最后,档案部门要加强科技创新工作,积极利用信息技术赋能档案科研工作及档案人才培养等方面的创新发展,促进技术与档案工作全方位深度融合,推动档案事业高质量发展。

### 3.3 加强资源开发,推进档案文化宣传与赓续

档案资源蕴含着丰富的社会信息与厚重的历史文化,档案文化建设是推动国家文化繁荣和实现文化自信的重要环节,档案文化绵延对我国传统文化的继承与发扬有着重大意义,但受制于馆藏结构不合理、特色资源开发力度不足等因素,档案文化建设还面临着诸多问题。技术变革促使文化建设手段与模式创新,社会力量参与为记忆构建提供契机,因此,档案部门要以赓续发展档案文化为目标,用突破性思维拓展开发战略,延续民族文化,发挥档案价值。

各地《规划》大多指出要全面提升档案文化建设,促进档案历史文化的共建共享与宣传交流,这对满足社会与公众的档案文化需求,提升我国档案文化的国际影响力起着至关重要的作用。“十四五”时期,为满足我国社会精神文明建设,响应文化自信号召,档案部门要发挥资源优势,通过深度开发档案资源、加快档案记忆项目开展等方式推进档案文化建设。一方面,各地档案部门要加大红色档案的收集、保护、开发与利用力度,在用好红色档案、重大事件档案、民俗特色档案等专题档案资源基础上,重视本地特色档案资源的建设与开发,形成地方文化品牌。另一方面,档案部门应做好国家重大战略、重大工程、重大活动等相关档案归集工作,并综合运用展览、编研、文创以及VR、AR等技术方法,“活化”各地区拥有的档案文献遗产,打造档案文化精品。

### 3.4 增强能力建设,确保档案数据的安全可控

档案安全是维护总体国家安全观、筑牢平安中国安全防线、确保档案事业稳定发展的重要内容。当今大数据时代,档案安全管理边界正在逐渐拓宽,来源广泛、类型多样、数量繁多的电子文件给档案安全体系建设带来了新的桎梏,个人隐私保护、新媒体文件的防护与归档,也是档案安全体系建设必须回应的现实问题。<sup>[26]</sup>档案安全管理重心正随着档案资源形态的变化而发生转移,电子档案、档案数据大量产生,对保存环境、检测手段、读取方式等方面都提

出了更高要求,保证其长期可读和安全可控已成为档案部门需要探究和攻克的重大课题。

部分地区《规划》明确提出打造档案安全强基工程,通过建立档案保护实验室、开展档案保护技术研究等手段,加大对纸质档案的保护与修复力度;同时,将“保障档案数据安全”作为主要任务之一,深刻体现档案数据安全建设在未来档案工作中的重要性。因此,“十四五”时期,国家与档案部门要重点加强以下两方面档案安全工作:第一,“由国家统一建设‘国家电子档案战略备份中心’,对国家各级档案馆的重要档案数据分阶段、分步骤地实施集中备份”<sup>[27]</sup>,该备份中心的建设有利于避免自然灾害、技术过时、人为事件等因素造成的档案数据损失,可提高档案数据安全保障能力<sup>[28]</sup>。第二,通过制度建设与信息技术应用增强档案安全保管能力,即优化一系列档案安全工作机制,防范化解各类安全隐患;利用物联网、人工智能技术助力基础设施建设,改善档案馆库安全保管条件,利用大数据、区块链技术,做好档案数据存储与安全保密工作等,通过强化技术支撑推动档案保护向智能化、智慧化方向发展。

### 3.5 发挥特色优势,构建区域协调发展新格局

“京津冀”“长江经济带”“粤港澳大湾区”“长三角”“黄河流域”等协同发展战略为多个地区档案工作高质量发展带来了新的机遇,也对“十四五”时期档案工作区域协调发展提出了新的要求。受地理位置、经济发展水平、政策扶持力度等因素影响,我国不同地区档案事业发展呈现不平衡状态,长此以往,将严重制约全国档案工作质量与效能的提升。坚持全国一盘棋的战略部署,通过充分发挥地区特色资源优势,推动我国各个区域共同发展,不仅有利于解决地区发展差距较大的矛盾,更有利于促进全国档案事业整体向前发展。

如前所述,31部《规划》覆盖了我国档案七大区域,但各个区域档案工作还存在发展不平衡问题,尤其在档案治理体系建设、档案信息化水平等方面存在较大差距。为进一步解决区域发展不平衡问题,“十四五”时期不同地区的档案部门要扬长避短,通过加强区域合作来提高各个层面的均等化水平。对于档案工作基础雄厚的地区,档案部门须发挥带头

作用,积极与相关地区合作交流,建立档案信息资源共享平台,推进档案资源共享利用,促进档案公共服务均等化;还可以通过人才流通、技术支持、项目协作等方式助力区域间整体发展。对于档案工作基础薄弱的地区,档案部门可挖掘特色档案资源价值,发挥独特优势,形成品牌文化,如黄河流域地区可加强黄河生态环境保护相关档案文献开发,形成区域保护中心;红色革命老区可深入挖掘红色档案资源,打造红色档案文化精品;少数民族地区可丰富和完善少数民族档案资源,构建民族特色档案资源库。总之,不同区域的档案部门除了加强彼此之间的合作与交流外,还可以从自身资源特点入手,创造优势品牌项目,以争取更多的资金和政策支持,最终构建区域协调发展新格局。

#### 4 结语

我国“十四五”档案事业发展规划的制定为档案工作指明了前进方向。通过对各地《规划》的研读分析,“十四五”时期我国档案事业发展主要任务围绕档案治理体系建设、档案资源体系建设、档案利用体系建设、档案安全体系建设、档案信息化建设、档案科技创新以及档案人才培养等领域展开,并将建设重点落在服务中心大局与民生、数字转型、文化建设、安全治理和区域协同发展等方面。总体而言,在各地《规划》擘画的档案事业发展蓝图指引下,在各级档案部门和广大档案工作者的齐心协力下,未来五年我国档案事业将实现高质量发展与全方位提升,为全面建设社会主义现代化国家新征程提供坚实支撑。

#### 注释及参考文献:

- [1][22]蓝图绘就奋向前 档案事业高质量发展谱新篇——《“十四五”全国档案事业发展规划》解读[J]. 中国档案, 2021(6): 24-26.
- [2][24]徐拥军,嘎拉森.“三个走向”:从《“十四五”全国档案事业发展规划》看档案工作发展趋势[J]. 图书情报知识, 2021(6): 4-11.
- [3]胡鸿杰,李丽环.回顾与展望:两个规划带来的思考[J]. 档案与建设, 2021(6): 11-14.
- [4]叶修斌.《“十四五”江西省档案事业发展规划》印发[N]. 中国档案报, 2021-10-14(001).
- [5]罗海山.《海南省档案事业发展“十四五”规划》印发[N]. 中国档案报, 2021-09-16(001).
- [6]赵晓,田人合,杨智勇,等.“十四五”时期档案治理效能

提升路径研究[J]. 档案学通讯, 2021(6): 98-100.

- [7]徐拥军.“十四五”时期档案治理体系建设的内涵解析[J]. 档案与建设, 2021(6): 15-16, 29.
- [8]陈祖芬.文本擘画:“十四五”时期的档案资源体系建设[J]. 档案与建设, 2021(8): 52-56.
- [9]郝琦,王玲,黄婉华,等.“十四五”时期我国档案利用服务的机遇、挑战与对策建议[J]. 档案学通讯, 2021(6): 94-96.
- [10]杨智勇,谢雨欣.数字档案馆的“数字—数智—数治”演进之路——基于《“十四五”全国档案事业发展规划》的分析[J]. 档案与建设, 2021(8): 57-61, 71.
- [11]冯亮秋,王治,尚喆,等.基于《“十四五”全国档案事业发展规划》的档案信息化战略转型研究[J]. 档案管理, 2021(5): 46-47.
- [12]王玉珏,吴一诺,许佳欣.《“十四五”全国档案事业发展规划》解读:档案服务国际传播能力建设[J]. 山西档案, 2021(4): 78-87.
- [13]丁家友,周涵潇,张照余.数据安全与档案事业高质量发展——《“十四五”全国档案事业发展规划》解读与思考[J]. 档案与建设, 2021(9): 12-15, 11.
- [14][23]常大伟,谢鑫,许晓彤,等.“十四五”时期档案智库的功能定位与建设路径研究[J]. 档案学通讯, 2021(6): 102-104.
- [15]黄霄羽,管清濛.档案事业的新目标:档案倡导——基于《“十四五”全国档案事业发展规划》的解读[J]. 档案与建设, 2022(1): 6-10.
- [16]中共中央办公厅,国务院办公厅.中办国办印发《“十四五”全国档案事业发展规划》[EB/OL].[2022-03-02].<https://www.saac.gov.cn/daj/toutiao/202106/ecca2de5bce44a0eb55c890762868683.shtml>.
- [17]张炜.“十四五”期间档案规划与规划的协调实施策略分析[J]. 档案管理, 2022(1): 30-31.
- [18]金波,杨鹏.大数据时代档案数据安全管理能力成熟度模型构建[J]. 档案学通讯, 2022(1): 29-36.
- [19]国家档案局科信司.《“十四五”全国档案事业发展规划》解读(五)完善机制推进档案科技创新[N]. 中国档案报, 2021-09-16(001).
- [20]国家档案局人事司.《“十四五”全国档案事业发展规划》解读(十)统筹推进档案系统人才工作凝聚事业发展磅礴力量[N]. 中国档案报, 2021-10-25(001).
- [21]闻子墨,袁东超,裴宇鹏,等.基于Gephi可视化分析血府逐瘀汤的现代临床应用[J]. 中华中医药学刊, 2021(6): 141-144, 280.
- [25]孙大东,白路浩.基于文本比较的《“十四五”全国档案事业发展规划》解析[J]. 山西档案, 2021(5): 86-92.
- [26]周耀林,赵跃.档案安全体系理论框架的构建研究[J]. 档案学研究, 2016(4): 107-112.
- [27]李瑞环.全国政协委员、国家档案局副局长、中央档案馆原馆长李明华:统一建设“国家电子档案战略备份中心”[N]. 中国档案报, 2022-03-07(001).
- [28]李明华.关于建立国家电子档案战略备份中心的提案[J]. 中国档案, 2022(3): 20.