

【专题：建构中国自主的区域经济学知识体系】

习近平关于新时代城乡融合发展的重要论述研究

高增安 何兴隆

【摘要】习近平深刻把握我国城乡关系的时代特征,灵活运用马克思主义基本原理,充分借鉴吸收西方社会有益成果,围绕城乡融合发展的内涵、原则、目标、路径、保障等方面作出了一系列原创性引领性论述,形成了全面系统、深邃科学的新时代城乡融合发展理论体系。这一理论体系体现了党性和人民性的统一、历史性和时代性的统一、实践性和理论性的统一,丰富和升华了马克思主义城乡关系理论,为新时代推进城乡融合发展提供了根本遵循,为世界上其他国家处理城乡关系贡献了“中国智慧”。

【关键词】新时代;城乡融合发展;重要论述

【作者简介】高增安,西南交通大学经济管理学院教授,博士生导师;何兴隆(通讯作者),四川省发展和改革委员会工作人员。

【原文出处】《经济学家》(成都),2023.6.5~14

城镇与乡村是人类生产生活的两大空间形态,城乡关系是我国全面建设社会主义现代化国家新征程中必须积极面对和正确处理的重大关系。推进城乡融合发展,是工业化、城镇化、农业农村现代化发展到一定阶段的必然要求,是国家现代化的重要标志。党的十九大报告首次提出推进城乡融合发展这一重大时代命题,标志着我国城乡关系进入新的发展阶段。党的二十大报告又一次明确强调,“坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动”。站在我国向第二个百年奋斗目标进军新的历史关口,系统梳理并深入研究习近平新时代城乡融合发展的重要论述,对进一步建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快破除城乡二元结构,构建工农互促、城乡互补、全面发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,推动农业农村现代化、实现高质量发展具有重要现实意义。

一、习近平新时代城乡融合发展重要论述的理论源泉

习近平致力于推进马克思主义城乡关系理论中

国化,深入研究西方社会关于城乡关系的主流理论和实践经验,继承和创新我党历代中央领导集体关于城乡关系的重要理论成果,结合自身多年工作实践,融会贯通、守正创新,为提出新时代城乡融合发展的新观点新论断打下了坚实基础。

(一)马克思、恩格斯关于城乡关系的理论成果

马克思曾指出,“亚细亚的历史是城市和乡村的一种无差别的统一。”^{[1][7]33}在他看来,城乡融合发展是一个自然演进过程,是城乡关系发展的必然趋势,本质是把城市和乡村生活方式的优点结合起来,避免两者片面性和缺点,构建真正的城乡共同体即“自由人联合体”^{[2]394},最终“从事农业和工业的将是同一些人,而不再是两个不同的阶级”^{[3]237}。马克思、恩格斯指出,“城乡之间的对立是个人屈从于分工、屈从于他被迫从事的某种活动的最鲜明的反映,这种屈从把一部分人变为受局限的城市动物,把另一部分人变为受局限的乡村动物,并且每天都重新产生二者利益之间的对立”^{[3]184-185}。马克思、恩格斯主张废除资本主义私有制、实现生产关系变革,在此基础上彻

底消灭私有制和阶级剥削,使农业和工业相结合、城市和乡村的对立逐步消失,实现城乡生活方式各有优势、工农生产方式相互补充^{[4]557}。上述重要理论成果揭示了城乡关系的发展规律,指明了城乡关系的矛盾问题,提出了推动城乡协调发展的基本路径等关键问题,为习近平深入探究新时代城乡融合发展重要命题奠定了理论基础。

(二)西方社会关于城乡关系的理论和实践探索

近现代西方国家经济社会快速发展,孕育了一系列经典的涉及城乡关系的经济学理论。以刘易斯二元经济论为代表的非均衡发展理论,强调城市在城乡关系中的主导地位,表现出“城市偏向”,主张以城市为中心配置资源要素,通过城市辐射带动乡村的发展^{[5]61-72}。以舒尔茨的传统农业改造论为代表的非均衡发展理论,强调农业可以成为经济增长的原动力,表现出“农业农村偏向”,主张强化农业基础地位,以农村发展为基础推动城乡二元结构转化^{[6]21-33}。以拉尼斯—费景汉的二元结构论为代表的均衡发展理论,反对“城市偏向”和“农业农村偏向”的不平衡发展观点,主张乡村和城镇、农业和工业平衡发展^{[7]4-7}。以芒福德的城乡发展观为代表的城乡一体化发展理论,反对将城镇与乡村、工业与农业割裂对待,主张重建城乡之间的平衡,实现城乡互补、协调发展^{[8]72-77}。此外,西方国家在处理城乡关系方面也进行了长期实践探索,但有的国家没有处理好工农关系、城乡关系,农业、农村发展跟不上,农产品供应不足,不能有效吸纳农村劳动力,大量失业农民涌向城市贫民窟,乡村和乡村经济走向凋敝,工业化和城镇化走入困境,甚至造成社会动荡,最终陷入“中等收入陷阱”^{[9]255}。西方社会围绕处理城乡关系开展的一系列理论思考和实践探索,为我们解决不同发展阶段的城乡关系问题提供了有益经验,也为习近平创新超越构建中国特色城乡融合发展的话语体系提供了借鉴参考。

(三)我党历代中央领导集体关于城乡关系的重要理论成果

新中国成立以来,历届中央领导集体不断推进马克思主义城乡关系理论中国化,围绕如何处理城乡关系,创造性提出城乡兼顾论、城乡互促论、城乡

统筹论、城乡一体化论等具有民族性时代性实践性特征的科学论断。针对新中国成立后的城乡关系问题,毛泽东曾指出,“城乡必须兼顾,必须使城市工作和乡村工作,使工人和农民,使工业和农业,紧密地联系起来。决不可以丢掉乡村,仅顾城市,如果这样想,那是完全错误的。”^{[10]1427}改革开放初期我国农业基础十分薄弱、农村发展严重滞后,邓小平提出,“要解决好城市与农村的关系问题”^{[11]324},在看到农村改革带来新变化、城市和农村相互促进时指出,“农业和工业,农村和城市,就是这样相互影响、相互促进”^{[12]376}。江泽民强调,“农业、农村和农民问题,始终是一个关系我们党和国家全局的根本性问题”^{[13]421},在党的十六大上首次提出统筹城乡经济社会发展,确立“多予、少取、放活”总方针。胡锦涛强调,坚持统筹兼顾的原则,统筹城乡发展,在党的十七大上明确提出要形成城乡经济社会发展一体化新格局。历代中央领导集体在社会主义改造、改革开放、社会主义现代化建设实践中围绕城乡关系作出了一系列具有时代性特征的重要论述,为习近平更加深入系统思考城乡关系做足了理论铺垫。

(四)习近平长期工作实践的经验积累

习近平15岁下乡到陕北延川县梁家河大队插队落户,与村民同吃同住同劳动7年,积累了丰富的农村工作经验,切身体会到了当时农村的贫穷落后和城乡发展鸿沟。大学毕业后,习近平在各个岗位都关心和重视城乡协调发展,进行了一系列极富前瞻性、开创性、战略性的理念创新和实践探索。在河北正定工作期间,足迹遍布全县25个公社、221个大队,走村串户、深入调研,针对人多地少实际提出“半城郊型”经济发展新路,以“农工商”综合经营方式实现了不丢城、不误乡、利城富乡。在福建工作期间,注重增强乡村两级集体实力,提出弱鸟先飞、滴水穿石思想,在全国率先组织实施扶贫搬迁“造福工程”,推动山海协作、闽宁对口帮扶,开创了农业和农村发展新局面。在浙江工作期间,提出实施“八八战略”,主张发挥浙江的城乡协调发展优势,加快推进城乡一体化。习近平在农村工作7年、在省级及以下地方政府工作25年,长期不同地域不同层级的工作实践特别是丰富的基层工作经历,促成了对我国城乡关

系的全面认识和准确把握,为形成习近平新时代城乡融合发展重要论述提供了最直接最可靠的实践经验。

二、习近平新时代城乡融合发展重要论述的现实基础

新中国成立以来,特别是改革开放以来,我党团结带领全国各族人民向着实现共同富裕的目标不懈努力,人民生活水平持续提高,“但在共享改革发展成果上,无论是实际情况还是制度设计,都还有不完善的地方”^[14]。城乡关系呈现出城乡发展均衡化、城乡居民权益诉求均等化、城乡要素配置合理化大趋势与城乡发展不平衡不充分、城乡差距不断拉大、城乡要素双向流动通道不畅现状之间的张力结构。

(一) 农业农村加速发展,但发展不平衡不充分问题突出

随着经济社会加速发展、综合国力不断提升,我国加大农业农村投入力度,推动农业农村快速发展,乡村经济社会发展取得巨大成就,农民收入持续较快增长,完成脱贫攻坚任务、全面建成小康社会。但“同快速推进的工业化、城镇化相比,我国农业农村发展步伐还跟不上,‘一条腿长、一条腿短’问题比较突出。我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡,最大的不充分是农村发展不充分。”^{[9]256}长期以来重城轻乡、重工轻农的实践,促成我国城镇空间规模快速扩张、城镇常住人口比重不断提升,但城乡分离的二元空间认知逻辑和“城镇偏向”的定式思维未根本扭转。城镇对乡村发展的带动作用不足,城市制造业和现代服务业对农业的辐射渗透不够,一二三产业的联结机制尚不健全。乡村资源要素向城镇单向流动,乡村多以传统农业为主、逐渐沦为城镇的附庸,致使农业农村发展严重滞后。“城乡二元结构没有根本改变,城乡发展差距不断拉大趋势没有根本扭转”^{[15]35},需要从全局和战略高度来把握和处理工农关系、城乡关系,推进城乡融合发展,不断破解城乡二元结构,加快实现农业农村现代化。

(二) 城乡协调发展取得突破,但城乡收入分配不公、公共服务水平差距较大

结合我国发展实际,党中央适时调整处理城乡关系的策略,先后作出城乡互促发展、城乡统筹发

展、城乡一体化发展等重大部署,全面推进以城带乡、以工补农,城乡关系得到极大改善,协调发展取得重大进步。经过持续推进收入分配制度改革,我国基尼系数有所下降,但仍在国际警戒线上高位徘徊,城乡收入分配不公问题依然存在。习近平指出,“我国经济发展的‘蛋糕’不断做大,但分配不公问题比较突出,收入差距、城乡区域公共服务水平差距较大”^[14],并强调“现阶段,城乡差距最大最直观的是基础设施和公共服务差距大”^{[15]396-397}。在以往“城镇偏向”政策影响下,政府通过行政手段将有限资源较多地分配给城镇,而乡村基础设施和公共服务总体上以“制度外筹资”和“制度外供给”为主,导致城乡公共资源配置严重失衡,乡村欠账较多,短板突出。缩小城乡差距,需要建设体现效率、促进公平的收入分配体系,推动实现收入分配合理、社会公平正义,需要健全城乡基本公共服务均等化的体制机制,推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖,不断缩小城乡公共服务水平差距。

(三) 城乡要素流动加快,但双向自由流动和平等交换机制不健全

随着我国要素市场化配置改革持续推进,各类生产要素在城乡间的相互联系和协作日益加强,城乡资源要素流动通道基本打通、流动速度加快,城乡劳动力、土地、资金等要素市场已由过去分割对立状态逐渐转变形成融合互动局面。但由于城乡要素价格扭曲和市场差异,人才、资金、土地等要素仍难以在城乡间双向自由流动和平等交换,乡村长期处于弱势地位。城乡居民二元化的问题仍未根本消除,城镇人才入乡动力不足,农村人口长期处于净流出状态。城镇土地通过市场化交易获得增值收益,但乡村土地无法直接入市交易,城乡土地不同权导致自由流转受到限制。乡村人口流失、“钱随人去”现象导致乡村资金要素长期净流出,而农业弱质性未得到根本扭转,城镇资本进入农村积极性不高。“城乡要素合理流动机制还存在缺陷,无论是进城还是下乡,渠道还没有完全打通,要素还存在不平等交换”^{[15]395},要不断深化要素市场化改革,破除影响城乡间人、钱、地等关键要素自由流动、有效配置和平等交换的体制机制障碍,促进城乡资源要素充分对流、

平等交换。

三、习近平新时代城乡融合发展重要论述的主要内容

在深入理论探索和不断推进新时代城乡融合发展实践的基础上,习近平围绕新时代城乡融合发展的科学内涵、指导原则、目标任务、实践路径、保障支撑等问题,进行了深入细致地论述,最终形成系统完整的理论逻辑体系。

(一)阐明构建协调统一的城乡共同体是新时代城乡融合发展的科学内涵

习近平立足新时代,创造性提出“要以城带乡、以乡促城,实现城乡一体化发展”^{[1]653},加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,生动诠释了新时代推进城乡融合发展的实质在于构筑城乡生命共同体、发展共同体、利益共同体的科学内涵。

一是构建城乡互为依靠、共生共存生命共同体。城镇和乡村不是从来就有的,是生产力发展、劳动分工、商业繁荣等因素促成基础好的乡村发展演变为城镇,最终形成城镇和乡村两种社会形态。因此,城与乡不是相互排斥对立的,而是社会空间的合理分工。习近平强调,“我们一定要认识到,城镇和乡村是互促互进、共生共存的。能否处理好城乡关系,关乎社会主义现代化建设全局。”^{[1]5195}城镇离不开乡村,城镇的发展是乡村人口向城镇集聚、农业用地按相应规模转化为城镇建设用地的过程,需要从乡村获得大量廉价的农副产品、原材料和大批劳动力。同时,乡村也离不开城镇,乡村振兴需要城镇的辐射带动,从城镇获得人才、资本、技术等多方面支持,需要城镇吸收消纳乡村过剩劳动力和富余农产品等。城镇和乡村不是二者取一、此消彼长的零和博弈,而是相互作用、共生共存的生命共同体,“城乡将长期共生并存,这也是客观规律”^{[1]5257}。

二是构建城乡深度融合、共同繁荣发展共同体。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,城镇和乡村深度融合、一体化发展是高质量发展的客观要求。针对城乡一体化发展问题,习近平强调,“促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发

展”^{[1]7156-159}。城乡融合发展要把城镇和乡村一起来,通过不断完善户籍、土地和金融改革配套措施,健全城乡融合发展体制机制和政策体系,促进城乡要素双向自由流动、产业协同发展、城镇基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖、城乡生态文明齐抓共建,实现城乡多领域、深层次、全过程的全面互动融合。城镇和乡村依托功能平台、资源禀赋、文化底蕴等异质特性,沿着差异化发展路径错位发展、协调发展、互补发展,最终同步建成繁华的城镇和繁荣的乡村。

三是构建城乡权益平等、成果共享利益共同体。发展为了人民,发展依靠人民,让人民共享发展成果,是我国社会主义性质的内在要求。针对城乡二元结构没有根本改变、城乡发展差距不断拉大的问题,习近平强调,必须推进城乡一体化发展,“让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果”^{[1]535}。城乡融合发展把满足人们对美好生活的新期待新需求作为出发点和落脚点,赋予乡村与城镇平等地位,通过体制机制改革创新,统筹做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、扶幼等各方面工作,更加注重向农村、基层倾斜,向困难群众倾斜,促进社会公平正义,实现城乡权责同等、利益互惠、价值共享,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

(二)提出坚持辩证统一观点是新时代城乡融合发展的指导原则

“坚持以马克思主义为指导,是要运用其科学的世界观和方法论解决中国的问题。”^{[1]815}习近平精准把握和灵活运用马克思主义基本原理,归纳提出了推动城乡融合发展要坚持一体化发展和异质互补发展、实事求是与解放思想、整体推进和试点示范相统一的指导原则。

一是坚持一体化发展和异质互补发展相统一。坚持矛盾的普遍性与特殊性、共性与个性具体的历史的统一,是我们认识问题、处理问题的基本方法。习近平在论述城乡融合发展时,充分肯定城乡一体化发展的重要性,同时更加注重差异性,坚持因地制宜。一方面,不能就城镇论城镇、就乡村论乡村,而是把城镇和乡村贯通起来,“通盘考虑城乡发展规划编制,一体设计,多规合一”^{[1]7156-159},切实解决规划上

城乡脱节、重城轻乡的问题。另一方面,“城镇和乡村、不同区域承担的主体功能不同”^[14],要立足城乡资源禀赋,发挥城乡比较优势,探索城乡异质发展路径,培育发展互补性、替代性功能,形成工农互促、城乡互补新局面。

二是坚持解放思想和实事求是相统一。解放思想是实事求是的内在要求,解放思想的目的在于更好实事求是。习近平指出,“要坚持解放思想和实事求是的有机统一,一切从国情出发、从实际出发,既总结国内成功做法又借鉴国外有益经验,既大胆探索又脚踏实地,敢闯敢干,大胆实践,多出可复制可推广的经验。”^{[19][17]}一方面,要积极借鉴先进经验做法,坚持向改革要动力,破除城乡融合发展体制机制弊端、调整城乡深层次利益格局。另一方面,需牢牢抓住城乡发展不平衡、农村发展不充分等客观问题,以问题为导向、目标为引领,不冒进、不懈怠、不折腾,分阶段分步骤分时序推进城乡深度融合发展,“只有实事求是,才能完成确定的任务”^{[20][22]}。

三是坚持试点示范和整体推进相统一。试点示范是推动重大改革事项的重要方法。推进城乡融合发展是一个长期的历史性过程,关乎利益调整、体制机制改革创新改革、政策制度调整完善等重大事项,不可能一蹴而就。习近平指出,“对认识还不深入、但又必须推进的改革。要大胆探索、试点先行。”^{[12][14]-12]}一方面,要在实践中鼓励各地结合自身实际差别化分阶段分领域探索推进城乡融合发展的有效路径,支持部分基础条件好的地方围绕城乡融合发展的特定方面、重点领域率先探索试点,创造一批可复制可推广的先进做法和典型经验。另一方面,要在总结试点经验基础上,适时在各地各领域全面推开,形成以点带面、以点促面,局部和整体协同发展的良好局面。

(三)明确破除城乡二元结构、实现城乡均衡发展是新时代城乡融合发展的目标任务

在深入思考、系统研究城乡关系现状基础上,习近平同志强调要抓紧工作、加大投入,努力在破解城乡二元结构、推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置上取得重大突破,“逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收

入均衡化、城乡要素配置合理化,以及城乡产业发展融合化”^{[17][156-159]}。

城乡居民基本权益平等化是城乡同向发力、融合发展的基本前提。要持续完善户籍、土地等改革配套措施,促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户,并与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。依法保障进城农民在农村的合法权益,支持引导其依法自愿有偿转让农村权益,逐步消除城乡居民在财产权、户籍附属权益等方面的不平等现象,实现农民在城乡之间自主选择居住地和登记户籍所在地。

城乡公共服务均等化是推动城乡居民共享改革成果、增进民生福祉的内在要求。要坚持以人为本,聚焦补齐乡村公共服务短板,提升乡村公共服务供给质量和享用便利度,持续优化城乡基本公共服务均等化体制机制。把乡村作为公共服务投入的重点,加快推动教育、医疗、养老等公共服务和社会事业覆盖乡村、惠及农民,更加注重普惠性、兜底性、基础性民生建设,特别是要加强对乡村留守儿童、妇女、老人的关爱服务,逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。

城乡居民收入均衡化是促进城乡共同繁荣、实现共同富裕的核心要义。要结合城乡生活成本差距、城乡居民就业差异等客观因素,全面准确认识城乡收入差距现状,建立体现效率、促进公平的收入分配体系,实现收入分配合理、社会公平正义。持续拓宽农民增收渠道,促进农村劳动力转移就业或就近就地就业,推动农业规模化集约化种植经营、提高劳动生产率,做好农村集体资源资产的权利分置和权能完善,健全落实种粮农民直接补贴政策,多渠道增加农民工资性、经营性、财产性、政策性和转移性收入,不断缩小城乡居民收入差距。

城乡要素配置合理化是发挥市场基础作用、促进城乡互补发展的客观要求。要破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的体制壁垒,发挥市场对资源配置的决定性作用,实现乡村劳动力、土地等要素在城乡间自由流动,价值得到充分体现、平等对待。要健全多元投入保障机制,加大对农业农村基础设施建设投入,加快城乡基础设施互联互通,更加注重吸引

城市人才、资本、技术等要素向乡村流动,辐射带动乡村发展。

城乡产业发展融合化是促进农民就业增收、乡村振兴发展的有效途径。要坚决破除城强乡弱、链条分割的城乡产业结构,依托乡村特色资源,开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值,推动一二三产业融合发展。要细化落实产业帮扶政策,推动城镇工业、制造业向农业农村辐射渗透,大力发展农业生产性服务业,实现乡村产业全链条升级发展,推动形成城乡一体的现代农业生产体系。

(四)指明改革创新、战略协同、县域统筹是新时代城乡融合发展的有效路径

城乡融合发展涉及面广、政策性强。以习近平同志为核心的党中央聚焦具有引领性带动性的重点举措、关键环节、重要单元,以改革办法建立健全城乡融合体制机制、以双轮驱动统筹实施新型城镇化战略和乡村振兴战略、以县域统筹推进城乡融合发展,着力构建工农互促、城乡互补、全面发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

一是改革创新城乡融合发展体制机制和政策体系。“社会建设要以共建共享为基本原则,在体制机制、制度政策上系统谋划”^[22]¹³⁰⁻¹³¹,“走城乡融合发展之路,要向改革要动力,加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系”^[19]²⁶⁰。首先,要破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒,促进各类要素更多向乡村流动,在乡村形成人才、土地、资金、产业、技术汇聚的良性循环格局。其次,要健全城乡基本公共服务普惠共享的体制机制,加快推进公共服务向乡村延伸、社会事业向乡村覆盖,推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。再次,要健全城乡基础设施一体化发展的体制机制,注重把公共基础设施建设重点放在乡村,加快推动乡村基础设施提档升级,实现城乡基础设施统一规划、建设和管护。还有,要完善促进乡村经济多元化发展的体制机制,围绕发展现代农业、培育新产业新业态,完善农企利益紧密联结机制,实现乡村经济多元化和农业全产业链发展。最后,要优化农民收入持续增长的体制机制,促进农民工就业,抓好农业经营主体发展,推进农村产权改革,落实农民补贴政策,多渠道

增加农民收入。

二是协同推进新型城镇化战略和乡村振兴战略。新型城镇化战略和乡村振兴战略是统揽经济社会发展全局的重要战略。习近平指出,无论城市怎么发展,都会有大量农民在乡村生活,“要求我国城镇化必须同农业现代化同步发展,城市工作必须同‘三农’工作一起推动”^[23]¹⁸¹。首先,要深入推进以人为核心的新型城镇化战略,推动更多人口融入城镇,促进农业转移人口就地就近城镇化,保障进城落户农民平等享受市民权益。其次,要全面实施乡村振兴战略,继续推进新农村建设,加快养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设,提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,让农民就地过上现代文明生活。再次,要坚持以城带乡、以乡促城,推动城市人才、技术、资本下乡为乡村振兴提供动力支持,全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴;乡村充分发挥劳动力供给、农产品供应等功能,为城市发展提供基础支撑,最终形成城乡协调发展、互惠一体的城乡融合发展新格局。

三是以县域为基本单元统筹推进城乡融合发展。县域是城乡发展的关键支撑,发挥着连接城市、服务乡村的重要作用。习近平指出,“要把县域作为城乡融合发展的重要切入点,推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹,把城乡关系摆布好处理好,一体设计、一并推进”^[24]。首先,要立足县域资源禀赋和经济社会条件,着力优化县域产业结构,主动承接大城市产业外溢、有机衔接大城市总部经济,筑牢农业基础地位、培育发展连城带乡的全链条特色优势农业,推进一二三产业融合发展,推动县域经济高质量发展。其次,要推进以县城为重要载体的城镇化建设,赋予县级更多资源整合使用的自主权、提升县城综合服务能力。因地制宜打造县域副中心,培育发展一批重点镇、中心镇,配套完善公共设施,把乡镇建设成为服务农民的区域中心。再次,要顺应县域人口流动变化趋势,加快打破城乡分割的规划格局,建立城乡一体化、县域一盘棋的规划管理和实施机制。要强化基础设施和公共事业县乡村统筹,加快推进县乡村功能衔接互补,推动公共资源在县域内优化配置。

(五)强调坚持战略思维、系统推进是新时代城乡融合发展的保障支撑

习近平强调,“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确,战略上谋划得科学,战略上赢得主动,党和人民事业就大有希望”^[125]¹⁰。习近平坚持系统观念,实事求是、完整准确地分析我国城乡发展现状,提出城乡融合发展的重大构想,做出构建新型工农城乡关系的系统部署,为新时代城乡融合发展提供了坚强保障支撑。

一要坚持战略思维、科学谋划。习近平指出,“加快推进城乡发展一体化,是党的十八大提出的战略任务,也是落实‘四个全面’战略布局的必然要求。”^[17]¹⁵⁶⁻¹⁵⁹“党的十九大提出实施乡村振兴战略,就是为了从全局和战略高度来把握和处理工农关系、城乡关系。”^[26]2019年,中共中央、国务院出台《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》,对新时代城乡融合发展进行了顶层设计和全面部署,提出城乡融合发展体制机制和政策体系到2022年初步建立、到2035年更加完善、到21世纪中叶成熟定型的主要目标。2020年12月28日,习近平在中央农村工作会议上提出,“今后15年是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期”^[24],这是对未来一段时期城乡融合发展进程做出的精准判断。党的二十大把推进城乡融合发展作为高质量发展的重要方面,明确到2035年基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,基本公共服务实现均等化,农村基本具备现代生活条件。以习近平同志为核心的党中央以高超战略思维,准确把握城乡融合发展的战略定位、发展进程和阶段目标,为我们分阶段分步骤推进新时代城乡融合发展提供了基本遵循。

二要坚持系统观念、整体部署。新时代的城乡融合发展是城镇和乡村步调一致、共兴共荣的发展,是“既要建设繁华的城镇,也要建设繁荣的农村”的系统性工程。以习近平同志为核心的党中央精准把握城乡关系新变化、新特点和新趋势,深刻认识到推进新时代城乡融合发展涉及乡村振兴、新型城镇化、区域协调发展等重大战略的统筹实施,又涉及城乡要素配置、产业发展协同、公共服务共享、基础设施

共建等体制机制的调整完善,需要作出系统性部署、整体性推进。党中央坚持系统观念,统筹国内国际两个大局,统筹“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,把推进城乡融合发展作为一项重要任务,贯穿于东西部帮扶协作、对口支援、对口合作等重点工作之中,贯穿于区域协调发展战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略、扩大内需战略、坚持就业优先战略等重大战略推进落实全过程,从而构建了系统集成、协同高效的城乡融合发展整体布局。党的二十大报告又一次做出重大部署,提出着力推动城乡要素、义务教育、人居环境、精神文明建设和社会治理等各个方面融合发展。这一系列重大部署从不同方向、不同层面相互配合、协同发力,有力推动城乡融合发展,为构建新型工农城乡关系提供了坚强战略支撑。

三要保持战略定力、坚定推进。城乡融合发展是一个长期历史过程,征程漫长、情况复杂。习近平指出,“要下功夫解决城乡二元结构问题,力度更大一些,措施更精准一些,久久为功”^[27]。以习近平同志为核心的党中央沉着应对世界百年未有之大变局,从全国改革发展稳定大局看问题,直面城乡发展差距和历史遗留问题,以缩小城乡发展差距和城乡居民生活水平差距为动力,毫不动摇坚定推进城乡融合发展,着力推动高质量发展。据初步统计,进入新时代,习近平在不同时间、各种场合谈及城乡关系问题达34次以上^①,2023年1月31日,习近平在中共中央政治局第二次集体学习时就推进城乡融合发展进行了再部署再动员,强调推进城乡融合发展,增强城乡经济联系,畅通城乡经济循环。这彰显了习近平心系人民、持之以恒解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题的人民情怀,也凸显了以习近平同志为核心的党中央纵深推进城乡融合发展的强大战略定力。

四、习近平新时代城乡融合发展重要论述的辩证特征

习近平坚持把以人民为中心作为最高价值取向,充分汲取中外经典理论精髓,深邃洞察中外各阶段实践,作出了新时代城乡融合发展的系列首创性重要论述,充分彰显了党性和人民性、理论性和实践

性、历史性和时代性的统一。

(一)党性和人民性的统一

习近平坚持政治引领、把控正确前进方向,从社会主义本质要求、全心全意为人民服务的宗旨出发,站在社会主义现代化建设全局高度,全面认识、深入思考和正确处理城乡关系,充分体现了社会主义制度优越性和党的先进性。习近平坚持以人民为中心的发展思想,科学谋划、系统部署新时代城乡融合发展这一重大战略任务,努力让广大人民群众共享改革发展成果、加快实现全体人民共同富裕,充分体现了“江山就是人民、人民就是江山”的人民立场。

(二)历史性和时代性的统一

在继承吸收马克思主义城乡关系理论和我党历代中央领导集体智慧成果的基础上,习近平梳理总结近现代国际国内处理城乡关系的经验教训,从新时代我国城乡关系实际出发,守正创新,准确回答新时代城乡融合发展“怎么看”“怎么办”“怎么干”等问题,充分证明了习近平新时代城乡融合发展重要论述是总结历史经验、创新经典理论的时代成果。习近平准确把握城乡关系发展的时代性阶段性特征,推动城乡由“一体化发展”迈入“融合发展”新阶段,城乡关系从“以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体”格局演进为“工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣”新格局,充分彰显了与时俱进的务实精神。

(三)理论性和实践性的统一

习近平勇于理论探索和创新,以全新视野认识把握新时代城乡融合发展的基本规律,全面系统总结我国推进城乡融合发展的实践经验,深入研究、详细阐述新时代城乡融合发展的内涵、目标、路径等关键问题,构建了经得起实践检验的系统完整理论体系,形成了新时代城乡融合发展这一重大理论成果,创造了马克思主义城乡关系理论新的逻辑表达。党中央坚持实践是检验真理的唯一标准,以党的最新理论成果指引城乡融合发展新实践,推动我国城乡发展差距和居民收入差距持续缩小、乡村面貌焕然一新,用生动实践证明了习近平新时代城乡融合发展重要论述的科学性真理性,实现了理论性和实践性的有机统一。

五、习近平新时代城乡融合发展重要论述的价值意蕴

在推进马克思主义中国化过程中,习近平以我国城乡融合发展实践经验丰富和升华了马克思主义城乡关系理论,为当前和未来一段时期我国处理城乡关系提供了根本遵循,也为世界上其他国家处理城乡关系提供了参考借鉴。

(一)丰富和完善了马克思主义城乡关系理论

马克思、恩格斯以资本主义私有制为基础,探讨资本主义社会框架下的城乡关系,对人类社会城乡发展规律作出了普遍性、普适性的理论探索,形成了马克思主义城乡关系理论。我党历代中央领导集体在不同历史阶段推动马克思主义城乡关系理论中国化,形成了系列重要理论成果。在此基础上,习近平勇于探索、守正创新,坚持理论与实际相结合,系统梳理研究我国经济社会发展过程中处理城乡关系的经验教训,首创性提出“城乡融合发展”重大命题,并围绕城乡经济融合、要素融合、社会融合、治理融合等方面对处理城乡关系进行了系统性总结提炼,作出系列独创性原创性论述,构建了科学系统的习近平新时代城乡融合发展重要论述。这一理论体系仍在不断创新发展、丰富完善,仍将持续深化在社会主义国家推进城乡融合发展的规律性认识,继续推动马克思主义城乡关系理论实现新的历史性飞跃。

(二)为新时代推进城乡融合发展提供了根本遵循

全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。习近平深刻认识到,“在现代化进程中,如何处理好工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。”^[26]“应对风险挑战,不仅要稳住农业这一块,还要稳住农村这一头。”^[24]进入新时代,习近平对城乡融合发展的科学内涵、指导原则、目标任务、实践路径等内容进行了系统性阐释、作出科学性论断,并在全国人民共同期盼下通过各种途径、以各种形式上升为人民意志,成为我国推进城乡融合发展的理论指引和根本遵循。在习近平新时代城乡融合发展重要论述指引下,党中央正确认识和处理好城乡关系,自觉主动解决城乡发展差距、

收入分配差距等,有力推进乡村振兴发展、有效提升城乡居民收入水平,充分调动了城乡能动力量积极参与社会主义现代化国家建设。新时代十年城乡融合发展的伟大成就,充分证明了以习近平新时代城乡融合发展重要论述为根本遵循,深入推进城乡融合发展是伟大而正确的,符合最广大人民根本利益。

(三)为世界上其他国家处理城乡关系贡献了“中国智慧”

习近平指出,“如果在现代化进程中把农村4亿多人落下,到头来‘一边是繁荣的城镇、一边是凋敝的农村’,这不符合我们党的执政宗旨,也不符合社会主义的本质要求。”^[26]党中央坚持人民至上的价值原则、公平正义的社会原则和以人民为中心的发展思想,深入推进城乡融合发展,城乡发展差距和城乡居民生活水平差距不断缩小,人民群众幸福感、获得感不断增强。我国城乡区域协调发展取得显著成绩,比历史上任何时候都更加接近于实现中华民族伟大复兴中国梦这一目标,进一步彰显了社会主义道路的正确性和社会主义制度的优越性。我国的宝贵经验为其他国家尤其是正在寻找符合本国国情的城乡融合发展道路的发展中国家提供了重要借鉴。习近平新时代城乡融合发展重要论述坚持把马克思主义基本原理同中国实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,勇于理论探索和实践创新,取得重大理论创新成果,为其他社会主义国家科学处理好城乡关系带来重要启示。

习近平新时代城乡融合发展重要论述深刻揭示了在我国这样一个城乡区域发展不平衡不充分的发展中大国推进城乡融合发展的指导原则、任务目标、实践路径等关键问题,擘画了城乡全面发展、共同繁荣的美好蓝图,是逻辑完整、意蕴深厚、价值巨大的思想理论体系,为我们在新时代建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系、加快实现农业农村现代化、最终达到共同富裕提供了根本遵循。

注释:

①数据来源于个人测算,系2012年至今,习近平谈及城乡关系问题的总次数。

参考文献:

- [1]马克思恩格斯选集:第2卷[M].北京:人民出版社,2012.
- [2]马克思恩格斯全集:第3卷[M].北京:人民出版社,2002.
- [3]马克思恩格斯选集:第1卷[M].北京:人民出版社,2012.
- [4]马克思恩格斯文集:第1卷[M].北京:人民出版社,2009.
- [5]威廉·阿瑟·刘易斯.二元经济论[M].施炜等,译.北京:北京经济学院出版社,1989.
- [6]埃比尼泽·霍华德.明日的田园城市[M].上海:商务印书馆,2000.
- [7]费景汉,古斯塔夫·拉尼斯.劳力剩余经济的发展[M].北京:华夏出版社,1989.
- [8]刘易斯·芒福德.城市发展史:起源、演变与前景[M].北京:中国建筑工业出版社,1989.
- [9]习近平谈治国理政:第3卷[M].北京:外文出版社,2020.
- [10]毛泽东选集:第4卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [11]邓小平文选:第1卷[M].北京:人民出版社,1994.
- [12]邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [13]十四大以来重要文献选编(上)[M].北京:人民出版社,1996.
- [14]习近平.在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话(节选)[J].求是,2016(1):5-22.
- [15]习近平.论坚持全面深化改革[M].北京:中央文献出版社,2018.
- [16]做焦裕禄式的县委书记[M].北京:中央文献出版社,2015.
- [17]习近平.论“三农”工作[M].北京:中央文献出版社,2022.
- [18]中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编[M].北京:人民出版社,2022.
- [19]习近平.在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的讲话[M].北京:人民出版社,2018.
- [20]毛泽东选集:第2卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [21]习近平关于全面深化改革论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2014.
- [22]中共中央文献研究室.习近平关于社会主义社会建设论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2017.
- [23]十八大以来重要文献选编(下)[M].北京:中央文献出版社,2018.
- [24]习近平.坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重 举全党全社会之力推动乡村振兴[J].求是,2022(7):4-22.
- [25]习近平谈治国理政:第2卷[M].北京:外文出版社,2017.
- [26]习近平.把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手[J].求是,2019(6):3-18.
- [27]白龙.破解城乡二元结构,关键在融合[N/OL]. [2023-04-10]. <http://gs.people.com.cn/n2/2020/0728/c183343-34188685.html>.