

【民族发展】

# 中国式现代化视域下民族地区 共同富裕的内涵要素和实践路径

高永久 杨龙文

**【摘要】**共同富裕是中国式现代化的核心要义和本质特征。中国式现代化与民族地区共同富裕之间存在紧密的互构逻辑,前者是后者的发展轨迹导向,后者则是前者的生动实践样本。在中国式现代化推进过程中,区域要素、民族要素、精神要素构成了民族地区共同富裕的三大要素。民族地区的共同富裕内涵,是区域与整体相协调的共同富裕,是各民族与中华民族共同体相融入的共同富裕,也是物质与精神相统一的共同富裕。基于此,需要围绕区域建设、民族建设和精神建设三条路径,推进民族地区共同富裕。在区域建设路径方面,要依托差异化区域支持政策有效整合外部资源,全面推进乡村振兴达成内部协同,从而减小民族地区内外部的发展不平衡性。在民族建设路径方面,要整合各民族利益与中华民族共同体利益关系,促使各民族互嵌式发展,从而推动民族地区各民族共同走向社会主义现代化。在精神建设路径方面,要强化铸牢中华民族共同体意识宣传教育,动员各民族共同参与中华民族现代文明建设,从而不断铸牢中华民族共同体意识。最终,在多要素、多路径的同频共振、统筹兼顾中,推动民族地区稳步迈向共同富裕。

**【关键词】**中国式现代化;民族地区;共同富裕;铸牢中华民族共同体意识

**【作者简介】**高永久,博士,南开大学民族事务研究中心主任、周恩来政府管理学院教授、博士生导师,研究方向:边疆民族;杨龙文,南开大学周恩来政府管理学院博士研究生,研究方向:民族政治学(天津 300350)。

**【原文出处】**《贵州民族研究》(贵阳),2024.2.106~114

**【基金项目】**2023年度教育部哲学社会科学重大课题攻关项目“中国式现代化与中华民族共同体建设协同推进研究”(项目编号:23JZD032)的阶段性成果。

## 一、问题的提出

在2023年10月27日召开的中央政治局第九次集体学习会议上,习近平总书记强调:“要促进各民族广泛交往交流交融,以中华民族大团结促进中国式现代化。”<sup>[1]</sup>这是继2021年中央民族工作会议后,中央再次对新时代党的民族工作进行聚焦和顶层设计。也反映出2022年党的二十大正式提出“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”<sup>[2]</sup>的重大论断后,对民族工作高质量发展的最新要求。相较于西方现代化模式的贫富分化困境,共同富裕是推进中国式现代化的关键目标<sup>[3]</sup>,也是中国式现代化的根本内核和国家本质<sup>[4]</sup>。因此,在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的进程中,尤其要以共同富裕

作为中国式现代化的核心要义和本质特征。由于自然地理、历史因素等缘故,“从全国来看,推动全体人民实现共同富裕,最艰巨的任务在一些边疆民族地区”<sup>[5]</sup>。包括边疆民族地区在内的民族地区是中国式现代化视域下实现共同富裕的薄弱板块和重点区域。实现民族地区的共同富裕,不仅是按照增进共同性的方向加强和改进新时代党的民族工作的应有之义,而且也是全方位推进中国式现代化建设的必然之举。在实务界对中国式现代化和共同富裕赋予了较为重视的政治内涵后,学术界也随即掀起了研究热潮。通过对现有研究成果进行梳理,大体可以分为两条研究进路:一是直接地对中国式现代化与民族地区共同富裕的关联性展开探讨。特别是基于

二者共通关系,认为相对贫困治理等方面的短板成为民族地区共同富裕的现实阻碍,需要予以针对性解决<sup>[6]</sup>。另一条研究进路则是间接地基于中国式现代化与中华民族共同体建设之间的紧密关系,强调共同富裕在二者之间的联结价值。这一联结价值体现在新时代民族工作需要契合共同富裕要求<sup>[7]</sup>,中国式现代化建设也必须实现共同富裕的各民族美好愿望<sup>[8]</sup>,特别是促使各民族互嵌式发展与共同富裕同频共振<sup>[9]</sup>。总体而言,当前学术界主要集中于普遍范畴和全国意义层面的探讨,而较少专门聚焦中国式现代化视域下民族地区共同富裕问题,且直接性探讨少、间接性探讨多,尚未充分观照到民族地区共同富裕的内涵要素。中国式现代化与民族地区共同富裕具有怎样的内在关系?中国式现代化视域下,民族地区共同富裕的内涵要素是什么?如何在把握内涵要素的基础上,推动民族地区共同富裕的实现?这些问题既含理论价值,更兼现实意义,成为本文研究的核心关切所在。

## 二、中国式现代化与民族地区共同富裕的互构逻辑

中国式现代化与民族地区共同富裕存在着紧密的逻辑关系。这表现为前者是后者的发展轨迹导向,后者则是前者的生动实践样本,二者之间相互构造、彼此演进。

(一)中国式现代化是民族地区共同富裕的发展轨迹导向

现代化是人类社会发展的必经过程。尤其是第二次世界大战后,越来越多的第三世界国家走向现代化转型的发展历程,并引发国外学术界形成了“发展政治学”的政治学分支领域。美国政治学家亨廷顿认为,发展中国家在现代化过程中,政治稳定、政治参与扩大、经济发展、经济社会平等这四个现代化发展目标通常难以兼顾<sup>[10](P26-27)</sup>。而中国式现代化所开创的发展模式,则致力于兼顾这几个发展目标。尤其是在经济高质量发展中,以经济社会平等为导向,推进全体人民共同富裕的实现,开创了人类文明走向现代化的新模式与新形态。在党的二十大上,中国式现代化的概念内涵、基本特征、本质要求等得到了系统性、全方位阐述,中国式现代化理

论基本成型,为民族地区实现共同富裕框定了发展轨迹导向。

其一,在中国式现代化的政治保障方面,坚持中国共产党领导和中国特色社会主义,发展全过程人民民主,意味着民族地区共同富裕只有在党的全面领导下才能早日实现,只有在中国特色社会主义的治理框架下才能稳步推进,只有在全过程人民民主的政治模式下才能得以保障。民族地区共同富裕的实现,并不是单纯的经济问题,更需要科学完备、运转高效的现代化治理体系和治理能力的配套系统予以支撑。其二,在中国式现代化的对象群体方面,人口规模巨大的现代化和全体人民共同富裕的现代化,意味着要实现民族地区各民族群体和个体的共同富裕。民族地区在实现共同富裕过程中,要始终坚持以人民为中心的发展导向,始终以人口规模的巨大性和各族人民的全体性作为社会基础。其三,在中国式现代化的发展结构方面,物质文明和精神文明相协调的现代化,意味着民族地区的共同富裕“是人民群众物质生活和精神生活都富裕”<sup>[11]</sup>。对于民族地区而言,不能只追求单一性的物质生产力高度发达,也要注意各族群众精神世界高度丰富。民族地区共同富裕,要始终促使物质与精神关系相协调,增强发展结构向度的均衡性。其四,在中国式现代化的环境基础方面,人与自然和谐共生的现代化,意味着民族地区的共同富裕必须是可持续性发展的共同富裕。由于气候地形、地理位置、历史原因等,民族地区生态环境存在着生态屏障性和生态脆弱性兼具的“生态二重性”。这使得民族地区在实现共同富裕过程中,不能以牺牲生态环境、破坏自然系统为代价来换取经济资源和发展条件。而是在保护与开发、修复与利用的平衡关系中,实现人与自然和谐共生。其五,在中国式现代化的外部条件方面,走和平发展道路的现代化,意味着民族地区共同富裕贯通中华民族共同体建设和人类命运共同体构建过程。这框定了民族地区共同富裕的实现,必须积极融入国家对外开放布局之中,尤其是在参与“一带一路”建设、人类命运共同体构建和全球公共产品供给中,实现和平稳定发展,积极参与与人类文明新形态创造。

## (二)民族地区共同富裕是中国式现代化的生动实践样本

就整体性与部分性关系而言,毋庸置疑,民族地区进行现代化建设、实现共同富裕本身就是中国式现代化在中国大地生动实践的重要组成部分。在我国,一般意义上的民族地区主要指“民族八省区”。根据“七普”数据测算,民族八省区人口数量约2亿人,约占全国人口数量的14.34%<sup>[12]</sup>。民族八省区陆地国土面积超过560万平方公里,占全国陆地国土面积近60%。就人口数量和国土面积而言,无论是国内范畴还是世界意义上,民族地区都拥有较大规模体量,是人口规模巨大和全体人民共同富裕的中国式现代化的重要组成部分。没有民族地区的共同富裕,中国式现代化就缺少完整性、全面性和均衡性。

就两点论与重点论关系而言,中国式现代化的推进过程,尤其体现了重视“短板效应”和“底线思维”。大多数民族地区由于自然环境恶劣、地理位置偏远、交通条件不便、特定历史局限、民众观念传统以及市场经济发展不平衡不充分等因素影响,经济社会发展处于相对弱发展态势。这从过去一段时间脱贫攻坚过程中,全国范围内最具脱贫艰巨性和挑战性、被列为深度贫困区的“三区三州”区域,集中连片分布在民族地区就可见一斑。从这个意义上来说,与全国其他地区相比,发展存在明显短板性和滞后性的民族地区共同富裕都能实现,就更加意味着中国式现代化能够在更大的时空范围和更艰难的发展禀赋之中彰显无可辩驳的成功性、优越性和说服力。同时,国家治理现代化对于中国式现代化具有制度支撑和治理引领作用<sup>[13]</sup>。民族地区承担着维护国家安全、边疆稳定、民族团结、社会和谐、生态屏障等诸多具有较强政治性、全局性、战略性、复杂性的国家治理任务。这些国家治理任务是推进中国式现代化必须加以慎重考虑的问题。经济社会发展又是解决这些国家治理任务的关键钥匙。从这个意义上来说,实现民族地区各族群众的共同富裕,对于解决中国式现代化所面临的各类国家治理难题,促进中国式现代化进程中的政治稳定和社会整合至关重要。

就设计性与执行性关系而言,中国式现代化的理论指导和顶层设计,需要民族地区的实践跟进和地方执行。中国式现代化是总集合、统一体,民族地区现代化建设和共同富裕推进,则是中国式现代化的子系统和子类型。中国式现代化的顶层设计,依赖于中间推进、基层执行的政策传导过程。中央层面关于中国式现代化的谋划设定,通过民族地区省市级政府因地制宜地予以推进和实施,并在县乡级政府予以执行。通过这样一个顶层设计落地化、理论指导实践化、抽象模式具体化的过程,可以对中国式现代化的理论内涵和实践形态予以印证和补充,并以具体实践形态丰富和完善宏观理论内涵。民族地区结合自身禀赋和区位特征,积极探索和试点实践具有各自特点和区域特色的共同富裕模式、案例和样本,对中国式现代化的类型化、模式化、多样化具有积极作用。

## 三、中国式现代化视域下民族地区共同富裕的内涵要素

依照概念组成要素,“民族地区共同富裕”分别由“民族、地区、共同、富裕”四个概念组成。“地区”与“共同”“富裕”组合形成了区域要素,“民族”与“共同”“富裕”组合形成了民族要素。无论是区域要素还是民族要素,都不能只是物质层面的共同富裕,还需要精神要素的共同富裕。因而,在中国式现代化进程中,区域要素、民族要素、精神要素构成了民族地区共同富裕三大要素。民族地区的共同富裕,是区域与整体相协调的共同富裕,是各民族与中华民族共同体相融合的共同富裕,也是物质与精神相统一共同富裕。

### (一)区域要素:区域与整体相协调的共同富裕

基于央地关系视角,民族地区在本质上是我国行政区划的地方性行政单位和区域性地理板块。在区域要素层面,“共同”的内涵是地区与地区之间的“共同”。民族地区共同富裕是全国整体范围包括民族地区在内的各地区的共同富裕,以及民族地区整体范围内囊括城市地区与乡村地区的共同富裕。“中国式现代化是具有鲜明协调指向的现代化,促进区域协调发展是实现中国式现代化的关键支撑。”<sup>[14]</sup>因此,中国式现代化视域下民族地区的共同富裕,首

先是区域与整体相协调的共同富裕。

一方面,改革开放以来,伴随着经济社会现代化转型,在社会主义市场经济体制建立、发展和完善过程中,民族地区与东部发达地区相比,存在着较为明显的发展不平衡性与不充分性。党的十八大以来,依托精准扶贫、乡村振兴、“一带一路”建设、新时代兴边富民行动、新一轮西部大开发、各民族交往交流交融“三项计划”等治理工具,民族地区如期全面建成小康社会。据统计,在2013年至2020年的8年间,主要包括民族八省区在内的西部地区农村贫困人口累计减少5086万人,减贫人口占全国减贫人口的51.4%,年均减少636万人<sup>[15]</sup>。特别是作为少数民族人口数量最多的区广西,实现了5379个贫困村全部出列,54个贫困县全部“摘帽”<sup>[16]</sup>。这些经济社会发展成就的取得,为民族地区实现共同富裕创造了重要前提基础。在此基础上,民族地区的共同富裕,要求实现民族地区的区域性发展与国家的整体性发展相协调。尤其是在区域经济增长速度、区域经济发展质量、区域产业结构类型、区域基础设施建设和运行情况、区域财政收入、区域公共服务支出等区域经济发展指标方面,不低于乃至部分指标高于全国平均水平。

另一方面,民族地区的共同富裕还在于民族地区内部城市区域与乡村区域相协调。由于城市化水平、经济社会转型程度相对不充分,改革推行缺少配套实施环境和雄厚物质积累,民族地区的城乡二元结构更加难以破除。在民族地区内部,注重发展的平衡性、协调性与包容性是其城市地区和乡村地区共同富裕的基本要义。在农牧区与城镇地区各族群众的人均收入水平、人均消费支出水平、基本公共服务供给水平等城乡经济发展对比指标方面,要进一步减少城乡发展不平衡性。尤其是依托收入五等分法、基尼系数法等测算方法得出的城乡居民收入分配不平衡比例,应不高于全国平均水平。值得注意的是,共同富裕并不是同步富裕,民族地区的共同富裕具有一定的阶段性和渐进性。由于长期以来累积的历史遗留欠账,民族地区共同富裕与先行先试的东部发达地区相比,需要分阶段地加以稳步推进。民族地区城乡二元结构的破除、城乡一体化的实现,

绝非一朝一夕之功、一蹴而就之力,而是一个相对长期的动态演进过程。

(二)民族要素:各民族与中华民族共同体相融入的共同富裕

基于民族关系视角,民族地区区别其他一般地方行政单位的显著特征在于民族地区是较为典型的多民族共同聚居的区域。在民族要素层面,“共同”的内涵是人与人、民族与民族之间的“共同”。民族地区共同富裕是民族地区各民族、各群体、各个体的共同富裕,是各民族与中华民族共同体相融合的共同富裕。中国式现代化与中华民族共同体建设具有使命同一性和高度耦合性<sup>[17]</sup>,中国式现代化满足了中华民族共同体建设所致力追求的共同富裕目标诉求<sup>[18]</sup>。当前,民族地区的共同富裕,是在不断满足各族人民日益增长的美好生活需要过程中,各民族群体和个体的共同富裕。

一方面,民族地区共同富裕意味着增进各民族经济利益的共同性。经济基础决定上层建筑,经济生活的共同性对于民族共同体的形成、稳固和发展至关重要。民族地区共同富裕并不满足于维系各民族共同的经济生活形式,更是在此基础上着力增进各民族经济利益的共同性。随着社会主要矛盾的转变,民族地区各民族利益的类型、内容、层次、范围、性质等愈发多样和深入,尤其表征为差异性利益与共同性利益客观并存。民族地区各民族的共同富裕,就在于不断增进各民族群体、个体之间的共同性利益,尊重和包容差异性利益,使得各民族具体利益与中华民族共同体整体利益相融入。这会通过民族地区拥有的多民族农牧民合作社数量、拥有的多民族企业和行业协会数量,以及民族经济利益纠纷案件数量、利益纠纷调解率、利益纠纷调解满意度、利益表达渠道丰富度、利益综合渠道成效度、政治参与效能感等指标表征出来。

另一方面,民族地区共同富裕还意味着实现一个民族也不能少。民族地区的共同富裕不是少数人的富裕,也不是哪一个民族的富裕,而是各族人民的共同富裕,是每个民族群体和个体的美好生活需要都能得到平衡性、充分性的满足。随着社会主要矛盾转变,民族地区各民族对美好生活需要的内容、种

类、形式、质量、效度等愈发多元和增高。对此,要以“全面建设社会主义现代化国家,一个民族都不能少”<sup>[19]</sup>为导向,不断深化“两个共同”的内涵<sup>[20]</sup>。因此,民族地区各民族的共同富裕,就是在坚持一个民族也不能少、一个民族也不能掉队中,不断满足各族人民对美好生活的各类利益需要,形塑中华各民族之间紧密互嵌、相融共生、不可分割、休戚与共的利益共同体关系。

### (三)精神要素:物质与精神相统一的共同富裕

基于物质与精神关系视角,富裕并不只是物质层面的富足,更是精神层面的充裕。“物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求”<sup>[21]</sup>。中国式现代化视域下,无论是对区域整体发展来说,还是对各民族群体、个体的发展而言,都不能只注重物质层面的突飞猛进,而忽视精神层面的相应提升。在精神要素层面,“共同”的内涵是物质与精神之间的“共同”。民族地区共同富裕是民族地区各方面、各层次共同富裕,是各民族物质生活与精神生活相统一的共同富裕。由于概念使用的传统思维定式,人们提及“共同富裕”往往只将其指向物质生产力高度先进发达、社会资源高度公平分配的范畴,而对其精神向度观照不够。根据唯物辩证法,物质决定意识,意识能动地反映并反作用于物质。这意味着物质领域共同富裕的实现,不仅有利于精神领域共同富裕的实现,也反过来需要精神领域共同富裕予以科学指导和促动赋能。同时,如同物质向度的共同富裕并不意味着民族地区各民族物质条件的绝对平均、整齐划一那样,精神向度的共同富裕也并不是民族地区各民族精神文化素养的等量齐观和绝对平齐。

民族地区精神要素下的共同富裕,是与物质生活水平相匹配的精神生活质量富裕,这包括四个方面的要求。一是民族地区的精神文明建设 with 东部发达地区不断缩小不平衡性,达到乃至超越全国平均水平;二是民族地区乡村精神文明建设与城市不断减小不平衡性,实现同频共振乃至齐头并进;三是民族地区各民族群体、个体都能掌握基本的现代科学文明和知识文化素养,拥有较高的思想道德和社会公德水平;四是民族地区各民族传统文化、特色文

化,在现代性变迁过程中更好地与多元一体的中华文化相融入,以增进共同性建设中华民族精神共同体,共同参与中华民族现代文明创造。这些要求,则会通过文盲降低率、义务教育入学率、中等教育和高等教育升学率、国家通用语言文字掌握率、网民数量比例、基本公共文化设施数量和使用率、基本公共文化服务质量、民族团结进步创建情况、中华文化认同度等指标表现出来。对于一些民族地区而言,由于地理位置偏远、交通条件不便、市场经济发展不充分等因素,现代文明文化的浸润、现代生活方式的普及、现代思想理念的传播还较为欠缺,物质与精神的共同富裕并没有呈现出线性发展态势。这种非线性发展态势尽管有精神发展先于物质增长的少数现象,然而更多还是精神发展与物质增长的状况表现出不平衡。尤其是部分群众跨区域“走出去”的民族交往意识、市场经济观念、现代法治思维、民主参与精神等还显得较为羸弱,并未随着物质生活水平提高而相对进步。这迫切要求民族地区在参与中华民族现代文明创造的过程中,协调好物质文明建设与精神文明建设的关系,实现物质与精神相统一的共同富裕。

## 四、中国式现代化视域下民族地区共同富裕的实践路径

基于中国式现代化视域下民族地区共同富裕的区域要素、民族要素和精神要素三大要素,需要围绕区域建设、民族建设和精神文明建设三条路径,去推进民族地区共同富裕。

(一)区域建设路径:减小民族地区外部和内部的发展不平衡性

### 1. 依托差别化区域支持政策有效整合外部资源

首先,中央层面要继续发挥好整体性宏观调控和跨区域建设协调的职能。要依托转移支付、税收、社保等共同富裕调节工具,促使公共物质资源、政策资源、文化资源等在全国范围内更加公平性地分配和合理性的调节。尤其是对于边疆民族地区,要加大差别化区域支持政策力度,实施一批区域内或跨区域的重大工程建设、重大项目落地。其次,在中央统一领导和协调规划下,东部发达地区要加强与民族地区东西部协作和对口支援力度。在物质性

资金、对口性项目、高端性人才、创新性技术、广阔性平台、高效性制度、先进性经验等方面,要提高支援方与受援方的供需匹配度和精准度。在此基础上,以“互嵌导向型的对口支援与合作政策”<sup>[23]</sup>为依托,发挥彼此优势,以双向协作取代单向输出、以发展互补取代帮扶依赖,促使东部发达地区与民族地区在协同共进中实现跨区域合作。最后,民族地区要充分整合中央出台和东部发达地区支援方提供的战略、规划、计划、方案、意见等各类差别化区域支持政策资源,分类监督、统筹使用,发挥政策规模效应。在政策整合帕累托最优效率和区域协同发展的目标导向下,逐步减小区域发展不平衡性。要加强市场经济体制建设,破除各类体制机制障碍,融入全国统一大市场。在融入过程中,民族地区要结合自身发展定位、资源禀赋、人口结构、市场环境等,以发展实体经济为着力点,处理好实体经济与虚拟经济关系。在形成与东部发达地区分工协作关系下,承接东部发达地区产业转移。在规范资本有序发展过程中,推动民族地区金融产业与全国性金融市场融合发展,充分激发内生动能。

## 2. 全面推进乡村振兴促进民族地区的内部协同

中国走向现代化的最大难题在于乡村发展<sup>[23]</sup>,要坚持民族地区城乡一体化协同发展,全面推进乡村振兴。首先要加强民族地区村级党组织建设。充分吸纳具有较为强劲的带头示范能力、较为强烈的中华民族共同体意识、较为典型的增收致富引领效果、较为合理的年龄知识学历结构的各民族、各阶层中的先进分子加入党组织。在富有朝气活力和战斗堡垒作用的基层党组织带领下,构建自治、法治、德治相融合的民族地区乡村治理体系,为乡村振兴提供治理制度和环境保障。其次,要盘活民族地区乡村现有资源,提振集体经济效益。要巩固拓展脱贫攻坚成果,实现其与乡村振兴的有效衔接。尤其是在衔接过渡期内,要保持现有帮扶政策总体稳定,在“四个不摘”(即摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管)政策下继续提升各族低收入群体和贫困边缘户的物质生活水平。这一衔接过程的实现,还有赖于充分盘活民族地区乡村各类软硬件资源,依

托村办农牧民合作社、土地流转等形式发展集体经济。要将集体经济效益用于乡村公共事务和公益事业上,鼓励采取给全体村民缴纳社保、设置公益性岗位、实行积分超市兑换等形式,发挥村集体经济的经济社会效益。最后,发展民族地区乡村绿色生态经济。要结合地域特色、乡土环境、民族特色,积极发展民族乡村特色产业。尤其是在推进村落卫生环境整治基础上,以家庭农牧场、大户能人、新型职业农牧民为引领,发展原生态瓜果蔬菜种植、纯天然牛羊家畜养殖、乡土生态旅游观光等绿色生态经济。在人与自然协调发展中,以乡村生态振兴为重要抓手推进共同富裕<sup>[24]</sup>。

(二)民族建设路径:推动各民族共同走向社会主义现代化

### 1. 整合各民族利益与中华民族共同体利益

实现民族地区共同富裕,就要不断整合各民族具体利益与中华民族共同体整体利益的关系,推动各民族共同走向社会主义现代化。一方面,要促使民族地区各民族充分融入中华民族利益共同体建设。民族地区各民族都是中华民族共同体的组成部分,通过利益互嵌、经济互助、资源共享而形成了紧密联系的中华民族利益共同体。要动员民族地区各民族积极参与中华民族利益共同体建设,在生产生活中以中华民族共同体整体利益作为优先考量因素。尤其是引导“先富起来”的一部分群众,充分发挥其个体才智、社会资源和物质资本,鼓励其积极参与第三次分配,通过公益慈善、无偿捐助等形式,对接帮扶处于相对弱发展态势的部分群众。最终,中华民族共同体各成员在“做大蛋糕”“做实蛋糕”“做优蛋糕”“分好蛋糕”<sup>[25]</sup>中,共同团结奋斗、共同繁荣发展。另一方面,要合理兼顾各民族具体利益实现。由于利益的差别性、多样性、个体性,民族地区各民族的具体利益是客观存在的,要通过合理兼顾各民族具体利益,使其与中华民族利益共同体建设并行不悖。要充分保障民族地区各民族尤其是流动人口、城乡低收入群体的合法权益,更好地维护其生存权、发展权、参与权,增强其获得感、幸福感和安全感。要依托全过程人民民主政治框架,通过民族地

区各级党组织、各级政府,以及民主党派、人民团体、社会组织等利益表达和利益综合渠道,全覆盖、全链条、全方位地及时解决各族群众的正当性利益诉求。尤其是要依托党群服务中心、市民服务热线、座谈会、意见征集会等载体形式,更好地解决各民族由于公共资源分配不当、民族风俗习惯等引发的各种利益矛盾纠纷。

## 2. 促使各民族形成相互嵌入式的发展格局

一方面,要形成民族互嵌式基本公共服务资源。应当置于充分不充分、均衡不均衡、满意不满意等维度中加以审视评判<sup>[26]</sup>,提升各民族基本公共服务均等化水平。要使得民族地区不同民族、不同群体、不同阶层之间“容纳多元诉求”<sup>[27]</sup>。尤其在教育、医疗、养老、就业、社会救助、住房、托幼等方面,促使各民族群体和个体均能享受愈加优质和均等化的基本公共服务资源。在建设互嵌式社会结构和社区环境过程中,更加注重改善民生,供给民族互嵌式基本公共服务资源。另一方面,要形成民族互嵌式人口流动格局。实现民族互嵌式发展,就要鼓励民族地区与东部发达地区的各族群众在双向流动中交往交流交融,促使各民族共同勤劳创新致富,共享改革发展成果。要促使民族地区各族群众前往东部发达地区就业、创业、务工、经商和定居,推动东部发达地区各民族前往民族地区进行旅游、消费、投资和开发。通过这样一个双向互嵌的过程,促使各民族共同创造就业岗位机会、共同享受增收致富前景。要以普惠性、公平性原则为导向,既开阔民族地区流出的各族群众的现代化视野、思维和眼界,增强其勤劳致富创新能力;又要通过东部发达地区人口流人的投资兴业、开发建设,为民族地区各族群众带来就业渠道和增收机会,促使各民族共同走向社会主义现代化。

(三)精神建设路径:各民族不断铸牢中华民族共同体意识

### 1. 强化铸牢中华民族共同体意识宣传教育

作为民族地区各项工作的主线,铸牢中华民族共同体意识能够为推进中国式现代化提供强大精神指引<sup>[28]</sup>。实现民族地区共同富裕,同样要坚持以铸

牢中华民族共同体意识为主线。推广国家通用语言文字是多民族国家认同建构的基础性工程<sup>[29]</sup>,也是铸牢中华民族共同体意识宣传教育的基础。要创新推广国家通用语言文字的形式与内容,采取区分年龄段夜校培训、组织掌握使用情况比赛、融入文艺活动表演和短视频节目创作等形式。要通过宣传教育提升民族地区各族群众对国家通用语言文字重要性的认知和实用性的认可,最终达致文化性的认同。要结合物质激励和精神鼓励,精准调动各族群众学习、使用国家通用语言文字的积极性。在推广国家通用语言文字的基础上,强化铸牢中华民族共同体意识宣传教育,引导各民族牢固树立“四个与共”的共同体理念。在中华民族发展史宣传教育、中国国家形象的表达体系构建和运用方面,要使民族地区各民族在与横向国际对比、纵向历史对照中,看到当前国家发展取得的伟大成就和中华民族共同体欣欣向荣的整体面貌,增强民族自豪感和自信心,充分激发民族地区各族群众改革创新、不懈奋斗的发展壮志和建设激情。

### 2. 动员各民族参与建设中华民族现代文明

中华民族现代文明是中国式现代化建设所呈现的具体文明样态<sup>[30]</sup>,也是物质文明建设与精神文明建设的相协调的人类文明新形态。在实现共同富裕的进程中,要动员民族地区各民族共同参与建设中华民族现代文明,增强现代文明理念浸润。作为“两个结合”的时代产物,社会主义核心价值观在国家层次的“富强”“文明”表达,社会层次的“平等”“公正”表达,个人层次的“敬业”“友善”表达,与中华民族传统的共同富裕文化有着紧密的逻辑顺承关系。例如,“仓廩实而知礼节,衣食足而知荣辱”(《管子·牧民》)所蕴含的物质与精神的关系;“大道之行也,天下为公”(《礼记·礼运》)所蕴含的注重平等公正的思想;“天道酬勤”“自强不息”(《周易·乾》)、“乐善好施”(《史记·乐书论》)“达则兼济天下”(《孟子·尽心上》)等所蕴含的勤劳致富、社会救济理念等等。此外,一些少数民族传统文化中也蕴含着类似共同富裕的文化因子。例如,“古列延”是古代蒙古族的一种集体游牧经营方式,它在经济与军事相结合、依托公有牧场

游牧驻屯、组织集体生产生活的过程中,体现出了民族部落成员之间互助协作的历史传统<sup>[31]</sup>。总之,要以社会主义核心价值观为引领,借鉴“一带一路”和人类命运共同体建设所蕴含的现代性文化,对共同富裕传统文化加以扬弃,在与中华文明所存在的连续性、创新性、统一性、包容性、和平性特征相融合中,实现创造性转化、创新性发展、现代性重塑。

## 五、余论

在中国式现代化的互构逻辑下,民族地区共同富裕的实现需要有机协调区域要素、民族要素和精神要素三者之间的关系。总体而言,区域要素更强调区域性、地域性、全域性的共同富裕,更注重区域宏观性和微观性经济社会发展指标的实现。它以推进民族地区高质量发展作为主要驱动源。民族要素则更强调民族性、群体性、个体性的共同富裕,更注重民族群体与个体利益均衡包容,强调人的主体性并落脚到各民族群体、个体的共同富裕。它以推进中华民族利益共同体建设作为主要驱动源。精神要素则更加强调全面性、综合性、文化性的共同富裕,更突出民族地区区域发展和各民族发展的全面性,强调物质富裕与精神富裕的相互作用和辩证统一。它以铸牢中华民族共同体意识作为主要驱动源。区域要素需要落脚到民族要素作为具体结构和实质内容,民族要素则以区域要素作为整体框架和外延形式。而区域要素、民族要素都需要精神要素注入,以物质和精神均衡富裕而不可偏废。最终,在中国式现代化总体导向下,实现区域要素、民族要素、精神要素的同频共振、协调统一,把握共同富裕的经济性、政治性和文化性结构,推动各民族共同迈向社会主义现代化。

## 参考文献:

- [1]习近平在中共中央政治局第九次集体学习时强调 铸牢中华民族共同体意识 推进新时代党的民族工作高质量发展[N]. 人民日报,2023-10-29(01).
- [2]习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N]. 人民日报,2022-10-26(01).

[3]郭晗,任保平.中国式现代化进程中的共同富裕:实践历程与路径选择[J]. 改革,2022,(7).

[4]宋才发.共同富裕是中国式现代化的重要目标和主要特征[J]. 贵州民族研究,2023,(2).

[5]习近平在内蒙古考察时强调 把握战略定位坚持绿色发展 奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章[N]. 人民日报,2023-06-09(01).

[6]宋雅兵,朱进东.中国式现代化视域下民族地区共同富裕的现实阻碍与行动路向[J]. 新疆社会科学,2023,(2).

[7]郝亚明,杨文帅.中国式现代化语境下的新时代民族工作[J]. 北方民族大学学报(哲学社会科学版),2023,(2).

[8]李资源.以中国式现代化不断推进中华民族共同体建设[J]. 广西民族研究,2023,(3).

[9]徐姗姗.中国式现代化新道路上各民族的互嵌式发展[J]. 中南民族大学学报(人文社会科学版),2023,(10).

[10]塞缪尔·亨廷顿,琼·纳尔逊.难以抉择——发展中国家的政治参与[M]. 汪晓寿,吴志华,项继权,译.北京:华夏出版社,1989.

[11]习近平主持召开中央财经委员会第十次会议强调 在高质量发展中促进共同富裕 统筹做好重大金融风险防范化解工作[N]. 人民日报,2021-08-18(01).

[12]国家统计局,国务院第七次全国人口普查领导小组办公室.第七次全国人口普查公报(第三号)[N]. 中国信息报,2021-05-12(2).

[13]欧阳康.中国式现代化视域中的国家制度和国家治理现代化[J]. 中国社会科学,2023,(4).

[14]李程骅.中国式现代化视阈下区域协调发展的新方略新路径[J]. 天津社会科学,2023,(5).

[15]国家统计局.脱贫攻坚战取得全面胜利 脱贫地区农民生活持续改善[EB/OL].[2022-10-11]. [https://www.stats.gov.cn/xxgk/jd/sjjd2020/202210/t20221011\\_1889191.html](https://www.stats.gov.cn/xxgk/jd/sjjd2020/202210/t20221011_1889191.html).

[16]光明网.广西脱贫取得决定性成就!54个贫困县全部“摘帽”[EB/OL].[2020-11-20]. [https://m.gmw.cn/2020-11/20/content\\_1301820469.htm](https://m.gmw.cn/2020-11/20/content_1301820469.htm).

[17]何明,周皓.以中国式现代化全面推进中华民族共同体建设[J]. 思想战线,2023,(6).

[18]朱碧波.中国式现代化引领中华民族共同体建设研究[J]. 学术界,2023,(11).

[19]习近平在广西考察时强调 解放思想创新求变向海图强开放发展 奋力谱写中国式现代化广西篇章[N]. 人民日报,2023-12-16(01).

[20]高永久,杨龙文.各民族共同富裕与民族事务治理法治化:时代背景、逻辑关联及治理机制[J].贵州民族研究,2022,(3).

[21]李玉举,肖新建,邓永波.从物质文明和精神文明相协调看中国式现代化[J].红旗文稿,2023,(1).

[22]郑长德.在区域协调发展中推动民族地区共同现代化的政策支持研究[J].西南民族大学学报(人文社会科学版),2023,(9).

[23]李培林.乡村振兴与中国式现代化:内生动力和路径选择[J].社会学研究,2023,(6).

[24]陈庆玲,伍艳.民族地区乡村生态振兴助力共同富裕的理论基础、现实挑战及系统治理[J].西南民族大学学报(人文社会科学版),2023,(8).

[25]张占斌.中国式现代化的共同富裕:内涵、理论与路径

[J].当代世界与社会主义,2021,(6).

[26]张丽君,巩蓉蓉,吴本健.西部大开发中的基本公共服务均等化:嬗变历程与路径展望[J].西北民族研究,2023,(2).

[27]王永明.基本公共服务均等化:西部边疆民族地区铸牢中华民族共同体意识的路径选择[J].民族论坛,2021,(2).

[28]孙磊.铸牢中华民族共同体意识与推进中国式现代化的互构逻辑[J].广西民族研究,2023,(4).

[29]青觉,吴鹏.国家通用语言文字教育:多民族国家认同建构的基础性工程[J].贵州民族研究,2020,(9).

[30]严庆.中华民族现代文明是中国式现代化建设呈现的文明样态[J].北方民族大学学报(哲学社会科学版),2023,(6).

[31]沈斌华.从“古列延”、“阿寅勒”到“双层经营”——论蒙古族畜牧业经济的发展[J].内蒙古大学学报(哲学社会科学版),1991,(2).

## The Connotation Elements and Practice Paths of the Common Prosperity of Ethnic Areas under the Perspective of Chinese Modernization

Gao Yongjiu Yang Longwen

**Abstract:** Common prosperity is the core essence and essential characteristics of Chinese modernization. There is a close reciprocal logic between Chinese modernization and the common prosperity of ethnic areas. The former is the development trajectory orientation of the latter, and the latter is the vivid practical sample of the former. In the process of promoting Chinese modernization, regional element, ethnic element and spiritual element constitute the three parts of common prosperity in ethnic areas. The common prosperity in ethnic areas covers the coordination of the region and the whole, the integration of all ethnic groups and the community for the Chinese nation, and the unity of material and spirit. Based on this, it is necessary to promote the common prosperity of ethnic areas through three paths: regional construction, ethnic construction and spiritual construction. As for regional construction, it is necessary to effectively integrate external resources by relying on differentiated regional support policies, and comprehensively promote the rural revitalization for the internal coordination, so as to narrow the imbalance of development between internal and external ethnic areas. In terms of ethnic construction, we should integrate the interests of all ethnic groups and the interests of the community for the Chinese nation, and promote the interactive development of various ethnic groups, so as to promote all ethnic groups in ethnic areas to move towards socialist modernization together. Regarding the spiritual construction, it is necessary to strengthen the publicity and education of forging the strong sense of community for the Chinese nation, and mobilize all ethnic groups to participate in the building of the modern civilization of the Chinese nation together, so as to continuously forge the strong sense of community for the Chinese nation. Finally, the integration and coordination of multiple elements and paths can promote the ethnic areas to steadily move toward common prosperity.

**Key words:** the Chinese modernization; ethnic areas; common prosperity; forge the strong sense of community for the Chinese nation