

印度强化与“全球南方”关系： 战略雄心与制约

张 杰

【摘要】“全球南方”日渐成为塑造国际格局和秩序的重要力量,受到各方重视。印度认为“全球南方”对提升其国际影响力和促进经济转型意义重大,并自我定位为“全球南方”的“代言人”和“领导者”以及连接“全球南方”与“全球北方”的桥梁,旨在提升在多边机制中的话语权、扩展在大国博弈中的回旋空间、削弱中国在“全球南方”的影响力以及深化印美关系。印度主要通过加强与“全球南方”的双多边磋商、扩大发展合作、推进防务交流、重视运用软实力等举措进一步密切与“全球南方”的关系。印度强化运筹“全球南方”,既凸显其外交政策的历史延续和现实升级,也折射出印度从“大国梦”到“世界导师”的战略雄心,同时还反映了美西方拉印制华的全球地缘政治变局。印度加强与“全球南方”关系具有浓厚实用主义色彩,加之其自身综合实力不足,多数“全球南方”国家不愿在中美印等国家之间选边站队,印度利用“全球南方”实现其战略图谋难以达到预期。

【关键词】印度外交;全球南方;发展中国家

【作者简介】张杰,西安外国语大学国际关系学院院长、教授。

【原文出处】《国际问题研究》(京),2024.1.91~109

【基金项目】本文是国家社会科学基金重大项目(编号:21VQG015)的阶段性成果。

“全球南方”^①是近年来国际社会关注的热点议题,各主要国家均围绕“全球南方”谋篇布局。美国《外交政策》杂志指出,2023年一个显著的趋势是“全球南方”的影响力不断增强,成为日益强大和自信的利益攸关方。^②《2023年慕尼黑安全报告》用较大篇幅聚焦“全球南方”议题,“全球南方”一词在报告中共出现55次。^③但值得注意的是,各主要国际行为体对“全球南方”的内涵有不同的界定。在美西方的认知中,中国已不属于发展中国家,因此不在“全球南方”范畴内,其鼓吹炒作“全球南方”概念也旨在将中国与其他发展中国家分割开来,从而实现分化中国与其他发展中国家关系的目的。

作为快速崛起的发展中大国之一,印度对“全球南方”的界定与美西方相近,并试图充当“全球南方”的“代言人”和“领导者”。全面考察印度对“全球南

方”的认知与政策,对深化印度外交及“全球南方”研究,具有一定的参考和启发意义。

一、印度对“全球南方”的认知及自我定位

随着国际格局发生深刻复杂变化,大国战略博弈加剧,印度认为其面临着有利的战略环境。与此同时,莫迪政府上台后推进的诸多改革措施逐步落地生效,印度的综合国力明显提升。在此背景下,基于历史传承和现实考量,印度对“全球南方”的战略价值进行了再认识,并重新定位了双方关系。

(一)“全球南方”是印度国际影响力和经济转型发展的重要依托

“全球南方”是影响国际体系与秩序变革的重要力量,在维护多边主义、构建开放型世界经济、推进气候治理、开展国际合作等全球性问题中扮演着重要角色。印度外长苏杰生认为,印度在“全球南方”

国家中拥有强大的支持者,必须在崛起的过程中认真加以维护。^④在处于动荡变革期的世界中,印度需要与“全球南方”国家建立更为紧密的关系,这不仅可以进一步发挥印度在多边机制和全球治理问题上的作用,而且便于与美欧主要大国进一步发展战略伙伴关系。^⑤通过与“全球南方”国家一道呼吁建立更具活力、更具前瞻性、更能应对风险的新型多边主义以及在国际热点问题上扮演重要协调者与推进者的角色,印度希望世界认识到“全球南方”拥有巨大的发展潜力,在经济、外交、技术等方面取得了不可忽视的成就,能够在全球事务中发挥关键作用。

与之前更多重视和利用“全球南方”的政治属性不同,莫迪政府吸取了此前强调软实力而忽视硬实力的教训,高度关注“全球南方”在助力印度实现经济转型发展和发挥比较优势上的重要作用。“全球南方”不仅能够为实现“印度制造”、建设“数字印度”提供丰富的资源,而且能为输出印度产品和理念标准提供广袤的市场。2022年印度进口291.16亿立方米天然气、16.72亿桶石油,出口药物180亿美元、电信设备103亿美元。^⑥印度还加大了对“全球南方”的市场开放力度。数据显示,拉美和加勒比地区对印度的贸易出口额已超过了日本和韩国。^⑦为抢占数字经济先发优势,印度将加快建设数字基础设施作为在国内推动数字转型和在“全球南方”推广数字标准和治理模式的重要抓手,试图达到内外有效联动、合力提升发展的效果。

(二)印度是“全球南方”的“代言人”和“领导者”

印度自诩为世界大国和不结盟运动的发起者之一,在处理与“全球南方”关系上具有雄厚的物质力量和深厚的历史传承。印度独立后,出于巩固民族独立、扩大国际影响力、彰显战略自主与文明优越性以及在大国之间对冲风险的考量,提出了不结盟政策,发起了不结盟运动,在反帝、反殖和推动国际格局多极化等重要的国际问题上,试图团结发展中国家,成为一股独立的政治力量。然而,受大国争夺激烈、自身实力有限以及发展中国家国情复杂等因素的制约,印度未能达到利用不结盟运动充当亚洲领

袖和成为世界大国的战略目标,甚至一度疏远了与发展中国家的关系。

随着近年来综合国力快速提升,印度成为“领导型大国”的意愿空前迫切,“全球南方”在其外交战略中的重要性大幅增强。与此前能力与意愿严重错配、时常面临“心有余而力不足”的困境相比,当前印度表现得更为自信,自认为对全球和地区事务的影响力日益增大,已具备在“全球南方”扮演“代言人”和“领导者”的能力。莫迪总理在“全球南方之声”峰会致辞中指出,“全球四分之三的人口生活在‘全球南方’,应在国际事务上享有同等的发言权”,并声称“对印度来说,你们的声音就是印度的声音,你们的优先议题就是印度的优先议题”。^⑧印度学者认为,印度具备领导“全球南方”的物质力量与政治意愿;^⑨在地缘政治形势紧张背景下,印度可以帮助“全球南方”国家应对能源与气候危机以及经济衰退等挑战;^⑩在为“全球南方”代言问题上拥有先发优势。^⑪

(三)印度是连接“全球南方”与“全球北方”的桥梁

乌克兰危机爆发后,西方试图在全世界范围内孤立俄罗斯,但未取得预期成效,广大“全球南方”国家亦不愿在该问题上选边站队,而希望根据自身利益独立自主作出战略判断。莫迪政府一方面继承了不结盟思想,既与美西方加强了关系,又与俄罗斯保持着经济和安全往来。另一方面,印度弱化了此前在不结盟运动中的反西方、抵制资本主义和全球化的倾向,在强调“全球南方”身份的同时,谋求与“全球北方”保持紧密的联系,以更好地维护国家利益,营造有利于自身发展的外部环境。苏杰生曾在多个场合提出印度应被定位为“西南大国”(south-west power),^⑫要在“战略目标和价值观方面与西方深度交汇”,同时“深深植根于‘全球南方’”。^⑬印度自认为是“世界最大的民主国家”和发展中国家,在弥合南北鸿沟问题上拥有得天独厚的优势,既能够与美西方保持友好关系,又可以与“全球南方”国家因面临相似的风险和挑战而产生共鸣,进而能够代表“全球南方”与美西方进行协调。在2023年G7广岛峰会

上,莫迪强调印度作为“全球南方”的重要一员,将致力于扩大该群体的声音和关切,充当不同力量之间的桥梁。^①

二、印度关注“全球南方”问题的战略考量

印度在“全球南方”问题上动作频频,折射出印度外交中的实用主义倾向,将加强与“全球南方”关系作为“多向结盟”战略的重要一环以及提升印度国际地位和影响力的手段。

(一)谋求在多边机制中更大的话语权

作为南亚地区最大经济体,近年来印度经济发展迅速,2022年经济规模超越法国、英国,跃居全球第五大经济体。与此同时,世界经济复苏乏力、乌克兰危机延宕日久,不仅削弱了联合国等多边机制的有效性,而且使传统和非传统安全问题相互交织的现象更加突出,全球治理赤字愈发明显。内外环境的变化使莫迪政府对提升印度在全球治理中的话语权、谋求在国际机制中扮演更为重要角色的信心高涨,认为已有资格和底气指点全球治理面临的问题,推动国际机制向有利于印度的方向改革。莫迪在2023年G20外长会议的开幕式致辞时指出,“当前是一个多边主义陷入危机的时代”,“过去几年的经历——金融危机、气候变化、流行病、恐怖主义和战争清楚地表明了全球治理在平衡利益竞争、防止战争以及加强国际合作上的失效”。^②苏杰生外长在第77届联合国大会发言时表示:“印度将在全球治理中承担更大责任,着力改革多边主义,确保‘全球南方’国家遭遇的不公正得到解决。”^③印度对联合国等多边机制的不满由来已久,主张对其进行全面重组并获得应有的地位。莫迪认为,有必要对联合国实施改革,使之代表“全球南方”的声音,否则它只是一无是处的“清谈馆”。^④他在接受法国《回声报》采访时称:“当全球人口最多和世界最大的民主国家都不是联合国安理会常任理事国时,它怎么能代表世界?”^⑤在2023年访美期间,莫迪在美国国会发表演讲时表示:“必须重振多边主义和改革多边机构以使其更具代表性。”^⑥印度学者阿洛克·梅塔(Alok Mehta)指出:“致力于成为‘全球南方’代言人和利益捍卫者,推动国际多边机

构改革是印度外交政策的首要任务之一。这将提升印度在世界政治中的地位和作用。”^⑦

(二)降低大国竞争带来的风险

乌克兰危机爆发后,面对复杂多变的国际形势,绝大多数“全球南方”国家正呈现出一种新型的不结盟趋势。与之前相比,新型不结盟降低了意识形态的影响,更加注重维护本国利益。^⑧它们对美西方主导的对俄制裁持消极态度,更多从自身实际出发,既不盲目孤立、制裁俄罗斯,又向美西方明确表示不满其自私狭隘的外交政策,试图在多极化时代通过全方位交往为自身谋取更多生存与发展空间。^⑨在此情形下,印度认为需要参考冷战时期处理与美苏关系的经验,坚持走中间路线,强调外交、对话与合作优先于竞争、冲突和分歧,^⑩借助“全球南方”的力量保持战略自主,对冲在美俄之间“选边站”的风险,扩展战略回旋的空间。印度媒体指出,印度既应坚持与俄罗斯维持良好的防务和贸易关系,也需回应美西方要求对俄采取更强硬立场的敦促,更应向国际社会不断重申会与多数“全球南方”国家秉持的中立态度保持一致。^⑪2023年9月,G20领导人新德里峰会召开即日便发表了联合宣言,宣言既指出“对话与和平解决冲突”至关重要,呼吁所有国家尊重《联合国宪章》宗旨和原则,又避免了指责俄罗斯的强烈措辞,维护了印俄传统关系,并再次强调G20领导人峰会的经济属性以及“全球南方”国家所关注的能源转型、粮食安全、气候变化、债务等问题。印度媒体声称,此次峰会的成功举办表明印度有能力在俄罗斯、美西方和“全球南方”问题上“走钢丝”,将“全球北方”与“全球南方”联合起来,是一项令人难以置信的外交成就。^⑫

(三)对冲中国在“全球南方”中的影响力

莫迪政府试图利用美国希望联印遏华之机,加强在“全球南方”与中国的竞争,提升印度在国际社会的影响力与地位。与此前在“全球南方”问题上更多强调与中国等国家的交流与合作不同,印度在“全球南方之声”峰会上故意将中国排除在“全球南方”之外,并将中国定义为大国竞争的“参赛方”,力图向

国际社会展示中国已不再是“全球南方”成员,印度已具备替代中国的能力。印度高级官员多次在公开场合不点名地批评中国的经济政策是导致“全球南方”陷入困境的主要原因,试图进一步将“全球南方”与中国割裂和对立起来。苏杰生在G20领导人新德里峰会的新闻发布会上表示,大规模向亚洲和非洲提供商品的不是西方,应克服西方与“全球南方”相互对立的传统观点,^③“全球南方”不应因不透明的举措而背负无法偿还的债务,互联互通倡议应尊重各国主权和领土完整。^④印度前国家安全顾问、外交秘书希夫尚卡尔·梅农(Shivshankar Menon)指责“中国加剧了发展中国家的债务问题”,需由印度来带头应对全球挑战。^⑤有印度学者声称,中国已是世界第二大经济体、中等收入国家以及当前国际秩序的维护者,不应再作为“全球南方”的一员。^⑥印度还试图在多边和小多边机制中阻挠中国的倡议,^⑦寻求削弱中国与“全球南方”合作影响力的方案,^⑧加大在与中国竞争中获胜的概率。在G20领导人峰会上,印度提出建设印度-中东-欧洲经济走廊(IMEC)计划。印度防务专家贾亚德瓦·拉纳德(Jayadeva Ranade)表示,“从经济和战略角度来看,该计划将使印度受益匪浅,给‘一带一路’带来压力。”^⑨在金砖国家合作机制中,印度也试图与中国展开竞争。瑞典安全与发展政策研究所的印度裔专家贾格纳特·潘达(Jagannath Panda)表示,印度不希望中国主导金砖国家合作机制,其目标是在金砖国家中拥有一些可靠的合作伙伴,对冲中国在世界事务中日益增长的影响力。^⑩

(四)增加印美互动的纽带

莫迪政府和印度战略界改变了此前与美国若即若离的策略,普遍认为应结束对美国的“历史性犹豫”,在强调战略自主的基础上,将密切与美国的关系作为加速自身发展的重要外交政策。辩喜国际基金会发布的报告认为,由于美国在政治、经济、军事和技术领域处于领先地位,与其加强合作将对印度的发展有利,反之则可能使印度错失重要机遇。^⑪印度希望通过在“全球南方”问题上培养与美国的默契,促使美国在更多领域给予印度更大的支持。在

“全球南方”日益崛起、美国担心“全球南方”脱离掌控的背景下,印度不仅可在美国与“全球南方”之间扮演重要角色,将“全球南方”作为进一步加强印美关系的新纽带,还可利用在“全球南方”中的良好形象,缓解美国的忧虑,提高对美国的战略价值。印度驻土耳其大使巴德拉库玛尔(M. K. Bhadrakumar)指出,美国重视印度的重要因素之一是希望借助印度的力量,加强与“全球南方”的联系。^⑫印度还认为,加强与美国在“全球南方”问题上的密切配合不仅能够动摇中国在“全球南方”中的地位,而且使印度与美欧找到了在国际舞台上更有效地对抗中国的方法。^⑬

三、印度强化与“全球南方”关系的具体举措

为全面深化与“全球南方”的关系,印度以其整体外交战略布局为指引,以发挥自身比较优势为依托,多管齐下加强与“全球南方”国家的磋商与合作。

(一)密切与“全球南方”国家的双多边磋商

印度通过积极举办国际会议,表明深度参与“全球南方”事务的意愿。2023年1月,印度举办了首届“全球南方之声”线上峰会,共125个国家受邀参加,号称有史以来规模最大的发展中国家会议。参会国包括29个拉美和加勒比地区国家、47个非洲国家、7个欧洲国家、31个亚洲国家以及11个大洋洲国家。^⑭峰会的主题为“统一的声音,统一的目标”(Unity of Voice, Unity of Purpose),通过设置两次领导人会议和八次部长级会议,重点讨论外交、金融、能源、贸易、卫生、教育和环境等问题。^⑮在2023年11月举办的第二届“全球南方之声”线上峰会中,与会领导人再次强调应团结一致,应对前所未有的挑战,推进全球治理体系改革,使之能更好地应对当前现实,特别是“全球南方”国家的需求。^⑯苏杰生在开幕式致辞时表示,“全球南方”是印度的重要支柱,印度担任G20轮值主席国的成功也是“全球南方”的成功。^⑰

印度将太平洋、非洲和拉美作为“全球南方”的重点区域,加强了与上述地区国家的双多边磋商。在2023年5月召开的第三届印度-太平洋岛国合作论坛(FIPIC)峰会上,莫迪指出,太平洋岛国“不是小

国,而是海洋大国”,是“全球南方”的重要组成部分;^④印度将根据双方共同的优先事项和太平洋岛国的需求,进一步加强双方的多领域合作。^⑤印度认为,非洲是“全球南方”不可分割的一部分,在消除贫困、实现可持续发展和应对气候变化等全球问题上扮演着重要角色,积极倡导非洲加入G20等国际多边机制。^⑥G20领导人在新德里峰会上一致同意让非盟加入,使其获得了与欧盟同等的地位,印度认为这是其大力运作的结果,兑现了印度让“南方国家发出声音”的承诺。印度还加强了与拉美和加勒比地区的联系,政治层面的磋商频繁已成为双方关系日趋紧密的显著特征。印度认为,要成为全球领先大国,必须在拉美地区保留真正重要的关系以及值得关注的实质性投资与合作。^⑦2023年4月,苏杰生在首访巴拿马、哥伦比亚、圭亚那及多米尼加共和国期间,举行了印度—中美洲一体化(India-SICA)和印度—加勒比共同体(India-CARICOM)部长级会议,会见了加共体16国外长,签署了多项合作协议,^⑧旨在进一步加强印度与拉美的贸易联系。

(二)扩大与“全球南方”国家的发展合作

印度将向“全球南方”国家提供发展援助作为加强双方感情纽带、彰显国家实力和提升国际影响力的重要手段,并呈现出涉及领域扩大和力度增加的新变化。在“全球南方之声”峰会上,莫迪指出印度将在多个领域与发展中国家分享发展经验,以加强彼此间的团结与合作。他宣布建立“全球南方卓越中心”,致力于研究和推广促进发展中国家可持续发展的最佳方案;发起“全球南方科技倡议”,与其他发展中国家分享太空与核能技术;建议举办全球南方青年外交官论坛,增进青年外交人员之间的相互了解,为国家间关系长远发展奠定基础;设立“全球南方奖学金”,加大对全球优秀人才的吸引力等一系列重要举措。^⑨

为拉拢“全球南方”国家,印度加大经济援助力度。印度已向非洲42个国家357个项目提供了总价超过140.7亿美元的贷款,涵盖公路、铁路、电力、港口航运、教育、电信、卫生、航空等领域。^⑩在2023财

年的预算中,印度将对非洲国家的援助从16亿卢比增加至25亿卢比,对拉美国家的援助增加到5亿卢比,重点关注文化和遗产项目以及救灾。^⑪

印度还积极向“全球南方”国家输出数字基础设施,将其作为促进自身数字转型发展、加大“全球南方”国家对印度的数字依赖以及扩大国际影响力的重要手段。早在G20领导人巴厘岛峰会期间,莫迪就呼吁国际社会广泛采用印度的数字基础设施。在担任G20轮值主席国后,莫迪政府声称,印度将重点关注数字技术转型、数字基础设施建设以及多边机制改革。在第二届“全球南方之声”线上峰会的会议总结中,印度再次强调数字基础设施和数据在促进增长、改善公共服务和促进发展方面的关键作用。^⑫

(三)着力推进与“全球南方”国家的防务交流与合作

印度将加强同东南亚国家的防务交流与合作视为扩大印度安全影响力的重要手段。其中,印度尤为重视发展与越南的关系,将其视为东盟和印太地区的重要支柱。^⑬印越建立了首脑战略对话、防长政策性对话以及印越战略对话、印越联合委员会、印越安全对话等多重安全防务对话机制,签署了《海岸警卫合作备忘录》《印越国防后勤合作谅解备忘录》《印越面向2030年防务伙伴关系联合愿景声明》,在军事援助及军售、双多边联合军事演习、军兵种间交流合作、军事人员培训及装备维修等多个领域展开防务合作。^⑭非洲也是印度开展防务合作的重点区域。2023年6月,莫迪对“全球南方”重要国家之一的埃及进行了首次正式访问,与埃及总统塞西会谈的重点之一是加强印埃国防合作,印度计划向埃及出口轻型战斗机的同时,帮助其建设生产线并转让核心技术。^⑮印度还与埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、莱索托、尼日尔、塞舌尔、坦桑尼亚、乌干达、赞比亚等国举行“印非联合演习”,并召开首届印度—非洲陆军参谋长会议,重点聚焦“印非防务伙伴关系”“印国防工业拓展至非洲”等议题。印非在海事安全领域的合作也在显著增加,印度海军已成为西印度洋地区的安全提供者。^⑯与此同时,印度还不断挖掘与拉美

国家开展防务合作的可能性。2023年7月,阿根廷国防部长豪尔赫·塔亚纳(Jorge Taiana)与印度国防部长拉杰纳特·辛格(Rajnath Singh)举行会晤,宣布两国将签署谅解备忘录,完善和深化已达成的协议。塔亚纳还邀请辛格参加在阿根廷举行的第二届拉丁美洲联合国维和行动会议(ALCONU)。⁵⁴

(四)重视发挥软实力作用

印度将发挥自身软实力作为加强与“全球南方”感情纽带、彰显国家实力和提升国际影响力的重要手段,并呈现出涉及领域扩大和力度增加的新变化,软实力已成为印度军事和经济实力的有力补充,⁵⁵有助于印度与各国加强政治与经济的联系。⁵⁶莫迪将G20领导人新德里峰会的主题定为“同一个地球,同一个家园,同一个未来”,旨在表明印度应对复杂多变国际形势及发展趋势的基本态度。莫迪政府还大力宣扬实现绿色发展、“为环境改变生活方式”及“潘查亚特行动计划”(Panchamrit Action Plan)等重要理念。乌克兰危机爆发后,印度多次作出“现在不是战争时代”的表态,宣扬“天下一家”(Vasudhaiva Kutumbakam)的印式哲学,积极塑造劝和促谈的中立形象。印度还试图发挥在文化、医疗和制药领域的比较优势,提升“全球南方”国家对其好感度。为充分发挥印度的文化影响力,印度政府不仅设立了专门的负责机构、加强了部门协调、加大了财政支持力度,还构建了多样化的传播路径。印度文化关系委员会(the Indian Council for Cultural Relations)在多个国家设有37个海外文化研究中心,通过在当地组织艺术表演、视觉艺术、展览、研讨会、讲习班、讲座演示等形式的文化艺术活动与当地公众直接接触,促进印度文化在当地的传播以及同当地文化之间的交流。⁵⁷网络新媒体的广泛运用进一步加速了印度文学、艺术、瑜伽、影视剧、音乐、节日等文化习俗在“全球南方”的传播并颇受欢迎。莫迪声称“印度的电影和娱乐产业充满活力,具有多样性,且有着巨大的国际影响力”。⁵⁸莫迪政府还大力挖掘印度侨民的作用,成立“印度人民党海外之友”,密切印度与对象国的关系。⁵⁹此外,印度注重与“全球南方”国家在公共

卫生安全领域的合作,在“全球南方”倡导健康理念,已成为拉美地区最大的肿瘤、艾滋病药物以及疫苗供应国之一。在新冠疫情期间,印度在援助越南疫苗的同时与越南在疫苗研发领域展开了合作。

四、印度强化与“全球南方”关系面临的制约

印度加强与“全球南方”关系有明显的地缘政治考量,其自身实力尚不足以支撑其战略雄心,强化与“全球南方”关系面临诸多制约。

(一)印度利用“全球南方”实现自身地缘战略目标难以获得多数“全球南方”国家的支持。印度将“全球南方”视为与大国进行博弈的工具以及提升自身影响力的“铺路石”。这不仅无法加强“全球南方”国家的团结,反而是在人为制造分裂,难以得到其他“全球南方”国家的真正支持。多数“全球南方”国家不愿在中印间选边站队,不希望印度为牵制中国而刻意在“全球南方”内部制造分裂。印度大幅加强与美西方的关系引发了担忧和质疑。“维持与美国伙伴关系的必要性使得印度的反西方抗议听起来虚伪无比。”⁶⁰印度能够走向更大的国际舞台离不开“全球南方”国家的支持,若不能与后者坚定保持统一战线最终只会使其自食其果。在金砖扩员问题上,虽然此举能够帮助“全球南方”扩大在世界事务中的话语权,然而由于印度既担心此举会削弱其在该组织中的影响力,又倾向与美西方保持密切的关系,可能导致印度与其他金砖国家愈加疏远。⁶¹一些中亚国家也不满印度“重G20、轻上合”的倾向,批评印度故意放大与中国、巴基斯坦的矛盾,导致上海合作组织框架下的多项合作进展缓慢,不利于维护和促进中亚地区的安全与发展。一些中亚学者甚至建议修改上合组织的议事规则,解决因印度“一票否决”而导致合作难以推进的问题。⁶²

(二)印度在发展“全球南方”关系时存在机会主义倾向。莫迪政府在具体处理与“全球南方”关系时并未发挥其自诩的“领导者”担当作用,而是秉持“印度优先”和“实用主义”原则。这种“强利益、弱责任”的行为模式难以获得“全球南方”的真正认可。以印度对不结盟运动的态度为例,莫迪连续两次缺

席峰会,主要原因在于他认为不结盟运动在一定程度上束缚了印度的手脚,与印度加强和大国关系的“多向结盟”战略相矛盾。在“全球南方”国家最为关心的粮食安全问题上,作为全球最大的水稻出口国,印度以国内因素为由,于2023年7月禁止非巴斯马蒂大米(印度大米)出口,导致国际市场大米价格飙升,对部分“全球南方”国家造成严重影响,削弱了莫迪关于“印度是发展中国家天然且负责任的领导者”的说法。^⑧巴以冲突爆发后,在“全球南方”国家普遍发声要求止战停火之际,印度选择支持以色列的立场,暴露了它在面对重大国际危机时的“软弱”,难以担当“全球领导者”的责任,削弱了印度在全球治理中的可信度以及在伊斯兰世界中的地位。^⑨有批评认为,印度的立场可能会造成与其他“全球南方”国家之间的裂痕,甚至使其遭到疏远,彻底丧失与中国竞争领导权的资格。^⑩

(三)印度的综合国力有限,难以应对“全球南方”的复杂问题。尽管印度已成为世界第五大经济体,但其制造业整体水平落后,科技创新能力、劳动力素质不高,在全球产业链和供应链中处于相对低端的位置,无法满足自身建设与产业升级的需求,提供国际公共产品的能力有限,难以填补一些“全球南方”国家急需的资金与技术缺口。根据亚洲开发银行的报告,仅在南亚地区每年基础设施建设就需要投资2940亿美元,而实际投资仅为1340亿美元,缺口高达1600亿美元。^⑪印度尼赫鲁大学教授拉杰什·拉贾戈帕兰(Rajesh Rajagopalan)直言:“无论是向‘全球南方’投入资源,还是与西方国家进行竞争,印度都无法与中国比拟。仅仅表达南方国家的担忧无关痛痒,重要的是谁有能力为其发展提供资金。”^⑫与此同时,“全球南方”与“全球北方”在诸多领域的分歧明

显,且“全球南方”情况复杂,因价值观念不同、发展水平各异,在联合国、世界贸易组织等国际组织内部缺乏稳固的立场协调机制,^⑬印度不具备塑造“全球南方”规范和协调全球南北方矛盾的能力。“全球南方”国家也不太可能因印度的宣传或援助就轻易认可其领导地位,一旦出现“口惠而实不至”的问题,反而会加剧“全球南方”国家对印度领导力的质疑。2023年8月,世界卫生组织对在伊拉克销售的产自印度的止咳糖浆发出了全球警报,指出该药物中含有的有毒化学物质可对儿童造成致命影响。^⑭一些东南亚国家对印度是否有能力引领全球自由贸易缺乏信心,认为其在东南亚的实际影响力相对有限。^⑮

五、结语

当前,“全球南方”作为一股日益崛起的力量,受到国际社会的广泛关注,推动国际格局呈现更为明显的多极化态势。莫迪誓言要做“全球南方”的“领头羊和代言人”,在政治、经济、外交和文化等领域采取了一系列举措,旨在进一步提升印度的国际影响力和话语权,并将其作为制衡中国发展和密切与美国关系的重要“新战线”。印度在“全球南方”采取针对中国的举措将可能对“全球南方”国家的团结合作和共同发展构成消解效应。

中国作为“全球南方”的一员,坚定团结“全球南方”,反对利用“全球南方”进行地缘战略竞争,维护“全球南方”共同利益。中国应与包括印度在内的“全球南方”国家携手共建和平、共促发展、共谋进步、共商合作,共同为人类命运共同体建设作出贡献。

西安外国语大学国际关系学院研究助理张玮薇对本文亦有重要贡献,感谢评审专家的宝贵意见,文中疏漏由作者负责。

注释:

①“全球南方”迄今并未有公认界定,其与第三世界国家、发展中国家、南南国家说法多有相通之处,不同国际行为体对“全球南方”的范围、定性存在差异。参见国合平:《警惕“全球南方”背后的地缘博弈阴影》,《光明日报》2023年4月2日,第8版;王辉耀、苗绿:《西方热炒“全球南方”概念,中国如何应对》,《环球时报》2023年7月20日,第14版。

- ②Aude Darnal, "US Foreign Policy Must Consider the Global South," *Foreign Policy*, March 6, 2023, <https://foreignpolicy.com/2023/03/06/us-global-south-diplomacy-multilateralism/>.
- ③徐秀军:《“全球南方”热潮的缘起与影响》,《世界知识》2023年第12期,第14页。
- ④Subrahmanyam Jaishankar, *The India Way: Strategies for an Uncertain World*, Delhi: Harper Collins, 2020, p. 107.
- ⑤C. Raja Mohan, "India's Return to the Global South," *Institute of South Asia Studies*, January 16, 2023, <https://www.isas.nus.edu.sg/papers/indias-return-to-the-global-south/>.
- ⑥CEIC, India, <https://www.ceicdata.com/zh-hans/country/india>.
- ⑦Paolo Giordano et al., "A Bridge between India and Latin America: Policy Options for Deeper Economic Cooperation," *Inter-American Development Bank*, June 2019, p. 13, <https://publications.iadb.org/en/bridge-between-india-and-latin-america-policy-options-deeper-economic-cooperation>.
- ⑧Narendra Modi, "Our Time is Coming: PM Modi at Voice of Global South Summit," January 12, 2023, <https://www.narendramodi.in/text-of-prime-minister-narendra-modi-s-remarks-at-opening-session-of-voice-of-global-south-summit-2023-567058>.
- ⑨C. Raja Mohan, "India's G20 Presidency: Championing the Global South," *The India Express*, December 6, 2022, <https://indianexpress.com/article/opinion/columns/india-g20-presidency-c-raja-mohan-opinion-8307870/>.
- ⑩Nalin Kumar Mohapatra, "The Many Issues of the Global South and India's Emergence as Its Voice in Reshaping Global Order," *Outlook India*, March 17, 2023, <https://www.outlookindia.com/national/the-many-issues-of-the-global-south-and-india-emergence-as-its-voice-in-reshaping-global-order-news-270851>.
- ⑪Shyam Saran, "Delhi's Moment as Voice of Global South," *Center for Policy Research*, September 11, 2023, <https://cprindia.org/wp-content/uploads/2023/09/c5c6c830-0429-49e6-8dc3-628852339fa9thumbnail.pdf>.
- ⑫Ministry of External Affairs, Government of India, "S Jaishankar in Conversation with C Raja Mohan at RNG Lecture 2019," November 17, 2019, <https://www.mea.gov.in/interviews.htm?dtl/32049>.
- ⑬沈陈:《新兴大国对“全球南方”的政策立场与行动》,《世界知识》2023年第12期,第19页。
- ⑭Kiran Sharma, Satoshi Iwaki and Nupur Shaw, "Modi Says He Will Amplify Concerns of Global South at G-7," *Nikkei Asia*, May 19, 2023, <https://asia.nikkei.com/Editor-s-Picks/Interview/Modi-says-he-will-amplify-concerns-of-Global-South-at-G-7>.
- ⑮Ministry of External Affairs, Government of India, "Video Message by Prime Minister Shri Narendra Modi at G20 Foreign Ministers' Meeting," March 2, 2023, https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/36314/Video_Message_by_Prime_Minister_Shri_Narendra_Modi_to_G20_Foreign_Ministers_Meeting.
- ⑯Ministry of External Affairs, Government of India, "India's Statement Delivered by the External Affairs Minister, Dr. S. Jaishankar at the General Debate of the 77th Session of the UN General Assembly," September 25, 2022, <https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/35795/>.
- ⑰Ministry of External Affairs, Government of India, "English Translation of Prime Minister's Opening Statement at the Working Session 9 of the G7 Summit," May 21, 2023, https://mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/36580/English_translation_of_Prime_Ministers_opening_statement_at_the_Working_session_9_oftheG7Summit.
- ⑱Nicolas Barré and Clément Perruche, "Narendra Modi: I See India as a Strong Shoulder for the 'Global South'," *Les Echos*, July 13, 2023, <https://www.lesechos.fr/monde/asia-pacifique/exclusive-narendra-modi-i-see-india-as-a-strong-shoulder-for-the-global-south-1961709>.
- ⑲Ministry of External Affairs, Government of India, "Address by Prime Minister, Shri Narendra Modi to the Joint Session of the US Congress," June 23, 2023, <https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/36714/Address+by+Prime+Minister+Shri+Narendra+Modi+to+the+Joint+Session+of+the+US+Congress>.
- ⑳Alok Mehta, "India Is Now a Significant Force Impacting 200 Nations," *The Sunday Guardian*, September 3, 2023, <https://sunday>

guardianlive.com/news/india-is-now-a-significant-force-impacting-200-nations.

⑭ Sarang Shidore, "Winning the Majority: A New US Bargain with the Global South," Quincy Institute for Responsible Statecraft, <https://quincyinst.org/report/winning-the-majority-a-new-u-s-bargain-with-the-global-south/>.

⑮ 黄忠:《全球南方国家的“新不结盟”运动》,《现代国际关系》2023年第5期,第117页。

⑯ Ministry of External Affairs, Government of India, "Opening Remarks by External Affairs Minister, Dr. S. Jaishankar at the Foreign Ministers' Session on G20 of the Voice of Global South Summit," January 13, 2023, https://mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/36115/Opening_Remarks_by_External_Affairs_Minister_Dr_S_Jaishankar_at_the_Foreign_Ministers_Session_on_G20_of_the_Voice_of_Global_South_Summit.

⑰ "Neutral, not Passive: On India's Stand on the Russia-Ukraine Conflict," The Hindu, April 14, 2023, <https://www.thehindu.com/opinion/editorial/neutral-not-passive-the-hindu-editorial-on-indias-stand-on-the-russia-ukraine-conflict/article66733363.ece>; "Deeply Concerned about Impact of Russia-Ukraine Conflict on Global South: PM Modi," The Hindu, July 13, 2023, <https://www.thehindu.com/news/national/deeply-concerned-about-impact-of-russia-ukraine-conflict-on-global-south-pm-modi/article67074870.ece>.

⑱ "India's G20 Coup Both West, Russia Endorse Declaration," The Tribune, September 12, 2023, <https://www.tribuneindia.com/news/editorials/indias-g20-coup-543438>.

⑲ "Jaishankar Dismisses 'West as Bad Guy' Narrative, Sheds Light on Global South's Rising Role in Diplomacy," Livemint, September 18, 2023, <https://www.livemint.com/news/india/jaishankar-dismisses-west-as-bad-guy-narrative-sheds-light-on-global-souths-rising-role-in-diplomacy-11695010265815.html>.

⑳ "At China-led SCO, Jaishankar Bats for Debt-free Connectivity Projects for 'Global South'," The Print, October 26, 2023, <https://theprint.in/diplomacy/at-china-led-sco-jaishankar-bats-for-debt-free-connectivity-projects-for-global-south/1819683/>.

㉑ Hiroyuki Akita, "China and India Battle for Leadership of Global South," Nikkei Asia, April 1, 2023, <https://asia.nikkei.com/Spotlight/Comment/China-and-India-battle-for-leadership-of-Global-South>.

㉒ Happymon Jacob, "How to Thwart China's Bid to Lead the Global South," Foreign Affairs, December 25, 2023, <https://www.foreignaffairs.com/china/how-thwart-chinas-bid-lead-global-south>.

㉓ Ian Hall, "India Pushes China to the Margins of the G20," The Interpreter, September 11, 2023, <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/india-pushes-china-margins-g20>.

㉔ Michael Schuman, "Why China Won't Win the Global South?," Atlantic Council, October 16, 2023, <https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/report/why-china-wont-win-the-global-south/>.

㉕ Murali Krishnan, "India-Middle East-Europe Economic Corridor to Counter China?," DW, September 13, 2023, <https://www.dw.com/en/can-new-india-europe-middle-east-corridor-counter-china/a-66799232>.

㉖ Jagannath P. Panda, "India not Wanting Brics to Be a China-dominated Forum," Institute for Security & Development Policy, September 4, 2023, <https://www.isdp.eu/news/jagannath-panda-was-quoted-in-the-south-china-morning-post-on-india-not-wanting-brics-to-be-a-china-dominated-forum/>.

㉗ "Report of the Group of Ministers on National Security," Vivekananda International Foundation, p. 7, <https://www.vifindia.org/sites/default/files/GoM%20Report%20on%20National%20Security.pdf>.

㉘ M. K. Bhadrakumar, "US Changes Course on Global South, but Only to Retain Domination," Russia Today, September 11, 2023, <https://www.rt.com/india/582778-us-global-south-g20/>.

㉙ Menaka Doshi, "And the Winner of This Year's G-20 is...," Bloomberg, September 10, 2023, <https://www.bloomberg.com/news/letters/2023-09-10/g20-india-modi-vs-xi-who-won-and-lost-top-things-from-leaders-summit>.

㉚ "Voice of Global South Summit, a Signpost to Next G20 Summit," Hindustan Times, January 17, 2023, <https://www.hindustantimes.com/ht-insight/voice-of-global-south-summit-asignpost-to-next-g20-summit-101673952507596.html>.

③⑧"PM Narendra Modi to Inaugurate Voice of Global South Summit Tomorrow," Hindustan Times, January 11, 2023, <https://www.hindustantimes.com/india-news/pm-narendra-modi-to-inaugurate-voice-of-global-south-summit-tomorrow-101673445467015.html>.

③⑨Ministry of External Affairs, Government of India, "Chair's Summary: 2nd Voice of the Global South Summit," November 17, 2023, https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/37278/Chairs_summary_2nd_Voice_of_the_Global_South_Summit_November_17_2023.

④⑩Ministry of External Affairs, Government of India, "Opening Remarks by EAM, Dr. S. Jaishankar at the Foreign Ministers' Session-II of the 2nd Voice of Global South Summit," November 17, 2023, <https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/37268/Opening+Remarks+by+EAM+Dr+S+Jaishankar+at+the+Foreign+Ministers+Session+II+of+the+2nd+Voice+of+Global+South+Summit+November+17+2023>.

④⑪Ministry of External Affairs, Government of India, "English Translation of Prime Minister's Opening Statement at the FIPIC III Summit," May 22, 2023, https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/36587/English_translation_of_Prime_Ministers_opening_statement_at_the_FIPIC_III_Summit.

④⑫Ministry of External Affairs, Government of India, "English Translation of Prime Minister's Closing Statement at the FIPIC III Summit," May 22, 2023, https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/36588/English_translation_of_Prime_Ministers_closing_statement_at_the_FIPIC_III_Summit.

④⑬Huma Siddqui, "India's Global South Focus: Empowering Africa through the G20," Financial Express, June 21, 2023, <https://www.financialexpress.com/business/defence-indias-global-south-focus-empowering-africa-through-the-g20-3135036/>.

④⑭Ministry of External Affairs, Government of India, "Address by External Affairs Minister, Dr. S. Jaishankar at the Valedictory Session of International Conference on Latin America and Caribbean, 'Connected Histories, Shared Present' at India International Centre, New Delhi," February 22, 2023, https://mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/36284/Address_by_External_Affairs_Minister_Dr_S_Jaishankar_at_the_valedictory_session_of_international_conference_on_Latin_America_and_Caribbean_Connected_H.

④⑮"On India External Affairs Minister Jaishankar's Visit to LAC: Q&A with Hari Seshasayee," May 6, 2023, <https://www.thedialogue.org/analysis/on-india-external-affairs-minister-jaishankars-visit-to-lac-qa-with-hari-seshasayee/>.

④⑯"Prime Minister Shri Narendra Modi's Opening Remarks at the Concluding Leaders' Session of the Voice of Global South Summit," January 13, 2023, <https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1891102>.

④⑰"India Extended 37 Line of Credit Worth USD 14 Bn to 5 Countries in Neighbourhood," The Economic Times, June 22, 2022, <https://economictimes.indiatimes.com/news/india/india-extended-37-line-of-credit-worth-usd-14-bn-to-5-countries-in-neighbourhood/articleshw/93056388.cms>.

④⑱Budget Division, Ministry of Finance, Government of India, "Expenditure Profile 2023-2024," February 2023, p. 217; "Union Budget 2023: Allocation for Aid to Foreign Countries Cut by 2.6%," Business-Standard, February 2, 2023, https://www.business-standard.com/budget/article/union-budget-2023-allocation-for-aid-to-foreign-countries-cut-by-2-6-123020201616_1.html.

④⑲Ministry of External Affairs, Government of India, "Chair's Summary: 2nd Voice of the Global South Summit."

⑤⑰Ministry of External Affairs, Government of India, "Address by the External Affairs Minister at the Celebration of 5th Anniversary of India-Vietnam Comprehensive Strategic Partnership(2016-2021)," December 17, 2021, <https://mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/34698/address+by+the+external+affairs+minister+at+the+celebration+of+5th+anniversary+of+indiavietnam+comprehensive+strategic+partnership+20162021>.

⑤⑱刘磊、乔鹏江:《莫迪执政以来印度与越南的安全合作及其对华影响》,《边界与海洋研究》2023年第5期,第99页。

⑤⑲Saber Rabie and Kiran Sharma, "India Bolsters Ties with Global South Heavyweight Egypt," Nikkei Asia, June 24, 2023, <https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/India-bolsters-tieswith-Global-South-heavyweight-Egypt>.

⑤⑳Faareha Usmani, "India-Africa's Deepening Defence Partnership and Avenues Ahead," India Council of World Affairs, June 23,

2023, https://www.icwa.in/show_content.php?lang=1&level=1&ls_id=9533&lid=6189.

⑤④ "India-Argentina Sign Agreements to Strengthen Cooperation in Defence," *The Print*, July 18, 2023, <https://theprint.in/world/india-argentina-sign-agreements-to-strengthen-cooperation-indefence/1675531/>.

⑤⑤ H. E. Amb. Lakshmi Puri, "Sky is the Limit to India's Soft Power," *The America Times*, January 25, 2023, <https://www.america-times.com/sky-is-the-limit-to-indias-soft-power/>.

⑤⑥ Bhaswati Mukherjee, "India's Culture Diplomacy and Soft Power," October 18, 2019, <https://www.mea.gov.in/distinguished-lectures-detail.htm?855>.

⑤⑦ 邱永辉、邓欣然:《公共外交视角下的印度电影外交——路径、优势与障碍》,《南亚东南亚研究》2023年第4期,第130页。

⑤⑧ 邱永辉、邓欣然:《公共外交视角下的印度电影外交——路径、优势与障碍》,第130页。

⑤⑨ Hema Narang, "India's Soft Power Diplomacy: Challenges and Opportunities," *The Diplomatist*, February 1, 2023, <https://diplomatist.com/2023/02/01/indias-soft-power-diplomacy-challenges-and-opportunities/>.

⑥⑩ Rajesh Rajagopalan, "After G20, India Won't Get to Be Leader of Global South, Can't Prevent New Cold War Either," *The Print*, September 8, 2023, <https://theprint.in/opinion/after-g20-india-wont-get-to-be-leader-of-global-south-cant-prevent-new-cold-war-either/1751167/>.

⑥⑪ Maria Siow, "Will India End up Alienated from Brics over US Tilt, Attempts to Dilute China's Influence?," *South China Morning Post*, September 3, 2023, <https://www.scmp.com/week-asia/politics/article/3233159/will-india-end-alienated-brics-over-us-tilt-attempts-dilute-chinas-influence>.

⑥⑫ 源自哈萨克斯坦外交部对外政策研究院副院长卡巴基耶夫2023年6月16日在与哈萨克斯坦友华学者和青年精英代表团交流时的发言。

⑥⑬ Mihir Sharma, "India Is Pushing the World toward Another Rice Crisis," *Bloomberg*, October 29, 2023, https://www.washingtonpost.com/business/2023/10/29/india-rice-restrictions-are-pushing-global-south-toward-crisis/b4fed170-76a8-11ee-97dd-7a173b1bd730_story.html.

⑥⑭ Muqtedar Khan, "As Israel Bombards Gaza, Where Is India, the 'Voice of the Global South?'," *The Diplomat*, October 20, 2023, <https://thediplomat.com/2023/10/as-israel-bombards-gaza-where-is-india-the-voice-of-the-global-south/>.

⑥⑮ Akshay Ranade, "India's Stance on Israel and Misplaced Concerns of Its Impact on India's Leadership of Global South," *First Post*, October 11, 2023, <https://www.firstpost.com/opinion/indias-stance-on-israel-and-misplaced-concerns-of-its-impact-on-indias-leadership-of-global-south-13234112.html>.

⑥⑯ "Meeting Asia's Infrastructure Needs," *Asian Development Bank*, 2017, p. 18, <https://www.adb.org/>.

⑥⑰ Rajesh Rajagopalan, "After G20, India Won't Get to Be Leader of Global South, Can't Prevent New Cold War Either," *The Print*, September 2023, <https://theprint.in/opinion/after-g20-india-wont-get-to-be-leader-of-global-south-cant-prevent-new-cold-war-either/1751167/>.

⑥⑱ 徐秀军、沈陈:《“全球南方”崛起与世界格局演变》,《国际问题研究》2023年第4期,第75页。

⑥⑲ Patralekha Chatterjee, "Many Challenges for India as Voice of Global South," *Deccan Chronicle*, September 14, 2023, <https://www.deccanchronicle.com/opinion/columnists/130923/patralekha-chatterjee-many-challenges-for-india-as-voice-of-globa.html>.

⑦⑰ Hoang Thi Ha and Eugene R. L. Tan, "India's Expanding Global Influence Has Limited Reach in ASEAN," *Fulcrum*, October 11, 2023, <https://fulcrum.sg/indias-expanding-global-influencehas-limited-reach-in-asean/>.